DOI: https://doi.org/10.53486/sstc2026.v1.92

CZU: 336.5(478)

DYNAMICS AND TRENDS OF NATIONAL PUBLIC BUDGET EXPENDITURES OVER 10 YEARS IN THE REPUBLIC OF MOLDOVA

ДИНАМИКА И ТЕНДЕНЦИИ РАСХОДОВ НАЦИОНАЛЬНОГО ПУБЛИЧНОГО БЮДЖЕТА ЗА 10 ЛЕТ В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА

COTELEA Eugeniu, student, Specialitatea: Finanțe și bănci
Academia de Studii Economice din Moldova, Republica Moldova
Chisinau, str. Banulescu-Bodoni 61, www.ase.md
e-mail author: cotelea.eugeniu@ase.md

Abstract: T*his study analyzes the structural evolution and efficiency of the National Public Budget (NPB) expenditures in the Republic of Moldova over a ten-year period. The relevance of this research stems from the need to evaluate fiscal sustainability in a volatile macroeconomic environment characterized by energy crises, demographic shifts, and inflationary pressures. The main goal of the study is to identify the dominant trends in public spending and diagnose the primary factors driving the budget deficit from 2016 to 2026. The research methodology is based on horizontal and vertical financial analysis, statistical grouping of expenditures by functional classification, and comparative assessment of budget execution reports. The study begins by outlining the theoretical framework of public finance and the role of the state in redistributing national income. It then examines the dynamics of key expenditure categories, highlighting a significant shift toward social protection and healthcare, often at the expense of capital investments. The most important results reveal that while nominal expenditures have increased significantly, the real fiscal space remains constrained by mandatory social obligations and rising debt-servicing costs. Thus, the study achieves its objective by demonstrating the increasing rigidity of the national budget and proposing a shift toward performance-based budgeting to enhance economic resilience.*
Keywords: *National Public Budget, public expenditures, fiscal policy, budget deficit, social protection, Republic of Moldova, financial sustainability.*
JEL CLASSIFICATION: H50, H61, H62

ВВЕДЕНИЕ

Экономическая система Республики Молдова сталкивается с комплексом вызовов, ограничивающих бюджетный маневр и долгосрочную стабильность. Актуальность работы обусловлена необходимостью анализа устойчивости национального публичного бюджета (НПБ) в условиях внешних шоков: последствий пандемии, энергетического кризиса и региональной нестабильности. Эти факторы вынуждают государство оперативно менять приоритеты расходов, что затрудняет стратегическое планирование.

Ключевым фактором устойчивости бюджета выступает демографическая динамика. Старение нации и миграция трудоспособного населения формируют прямую связь между демографией и структурой финансов. Рост доли пенсионеров объективно предопределяет высокую долю социальных расходов. В условиях снижения коэффициента демографической поддержки это ведет к росту бюджетного дефицита, так как выполнение обязательств требует значительных ресурсов. В результате бюджет становится ригидным (жестким): социальные выплаты конкурируют с инвестициями в инфраструктуру и модернизацию, необходимыми для экономического роста.

Объектом исследования является национальный публичный бюджет РМ, а **предметом** — динамика и структура его расходов в 2015–2024 гг.

Цель работы — проанализировать трансформацию расходов НПБ, выявить факторы их динамики и оценить эффективность распределения ресурсов. Для этого исследуются количественные и структурные показатели бюджета, а также корреляция между

демографическими трендами и дефицитом. Итогом станут рекомендации по оптимизации расходов для обеспечения устойчивого развития и экономической безопасности страны.

Основная часть

Изучение государственных расходов — это классическая тема в экономике. Еще Ричард Масгрейв (Masgrave, 1959) выделил три главные задачи бюджета: распределение ресурсов, выравнивание доходов и стабилизация экономики. В современных условиях для таких стран, как Молдова, на первый план выходит вопрос «фискальной устойчивости». Многие исследователи, например Хеллер (Heller, 2005), отмечают, что если бюджет перегружен социальными обязательствами, он теряет гибкость. В местном контексте эксперты (Expert-Grup, 2023) часто обращают внимание на то, что старение населения и миграция создают долгосрочные риски для казны. Несмотря на наличие общих отчетов, детальный разбор того, как менялись приоритеты расходов в Молдове за последние 10 лет, особенно в период кризисов 2020-х годов, остается актуальной задачей.

Чтобы разобраться, куда на самом деле уходят деньги налогоплательщиков, в данной работе используется несколько базовых методов экономического анализа. Во-первых, это горизонтальный анализ, который позволяет увидеть, как менялись цифры год к году в течение десятилетия. Во-вторых, применяется вертикальный (структурный) анализ, чтобы понять, какую долю занимают конкретные сферы (соцзащита, образование, медицина) в общем объеме трат. Все расчеты проводятся на основе официальных данных Министерства финансов Республики Молдова и Национального бюро статистики за период с 2015 по 2024 годы. Такой подход позволяет отделить временные всплески расходов от долгосрочных тенденций.

Таблица 1. Динамика основных показателей национального публичного бюджета Республики Молдова за 2015–2024 гг. (млн леев)

Показатель	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**2019**	**2020**
Доходы млн.	44 294,5	45 953,9	53 377,6	57 995,9	62 949,2	62 650,0
Расходы млн.	48 417,7	48 462,6	54 522,4	59 608,9	65 975,6	73 269,8
Общие соц. Расходы млн.	32 355,2	33 508	37 346,6	40 783,2	45 934,3	50 338,8
Дефицит бюджета %	**9,3%**	**5,5%**	**2,1%**	**2,8%**	**4,8%**	**16,9%**
Дефицит бюджета млн.	**−4 123,2**	**−2 508,7**	**−1 144,8**	**−1 613,0**	**−3 026,4**	**−10 619,8**

Показатель	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**
Доходы млн.	77 373,0	91 505,4	102 299,2	110 338,5
Расходы млн.	82 013,5	100 374,2	117 871,1	122 962,7
Общие соц. Расходы млн.	58 310,4	70 829,1	82 692,8	87 957,3
Дефицит бюджета %	**6,0%**	**9,7%**	**15,2%**	**11,4%**
Дефицит бюджета млн.	**−4 640,5**	**−8 868,8**	**−15 571,9**	**−12 624,2**

Источник : разработано автором на основе данных НБС, данные представлены в миллионах леев.

Анализ НПБ Республики Молдова за 2015–2024 гг. выявил опережающий рост расходов над доходами: при увеличении доходов в 2,5 раза (до 110,3 млрд леев), расходы достигли 122,9 млрд леев. Критическими точками стали 2020 и 2023 годы, когда дефицит составил рекордные 16,9% и 15,2% из-за экстренного финансирования мер по борьбе с пандемией и энергетическим кризисом.

При этом доля социальных расходов демонстрирует непрерывный рост, достигнув к 2024 году 87,9 млрд леев, что составляет более 71% от всех бюджетных трат. Такая динамика подтверждает гипотезу о высокой ригидности бюджета. Постоянное увеличение трансфертов на

социальную защиту в условиях демографического спада ограничивает возможности государства по финансированию программ развития. Бюджет фактически перешел в режим «поддержания текущей жизнедеятельности», лишаясь пространства для инвестиционного маневра.

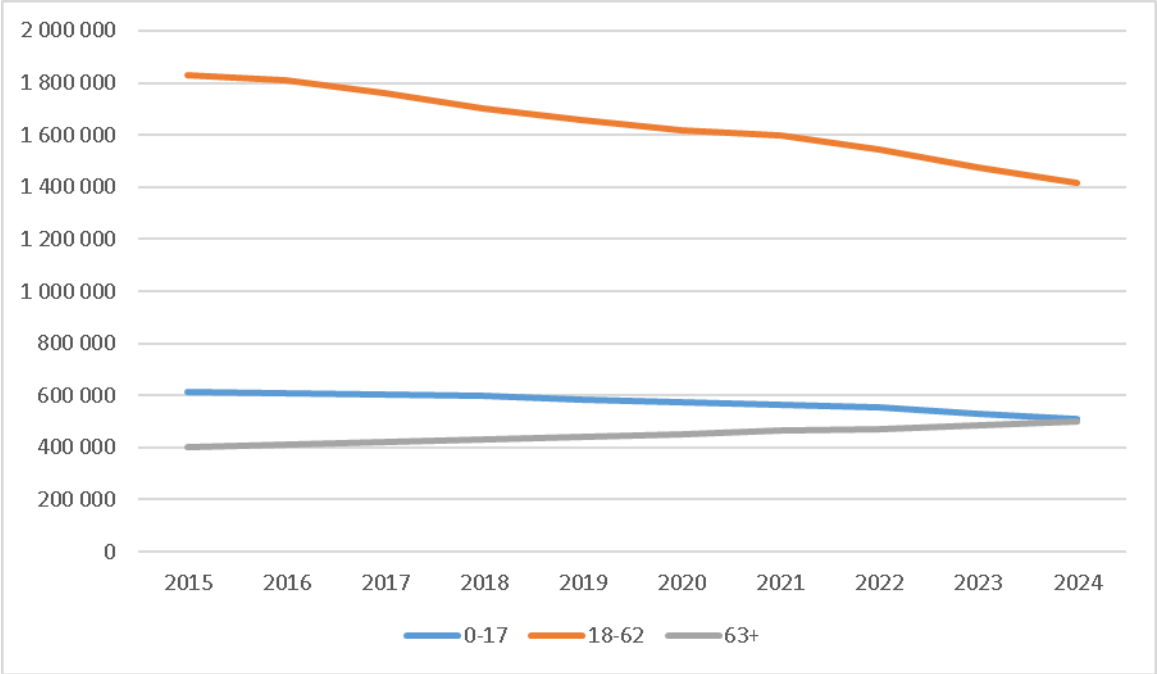

График 1. Динамика возрастной структуры населения Республики Молдова по основным функциональным группам за 2015–2024 гг.

Источник : разработано автором на основе данных НБС

Анализ демографической динамики

Представленный график наглядно иллюстрирует критический сдвиг в возрастной структуре населения Республики Молдова за период 2015–2024 гг. Основной негативной тенденцией является стремительное сокращение наиболее активной трудоспособной группы населения (18–62 года). За десять лет численность потенциальных налогоплательщиков сократилась более чем на **417 тысяч человек** (с 1,83 млн до 1,41 млн), что эквивалентно потере почти 23% трудового ресурса страны.

Одновременно с этим наблюдается устойчивый рост группы лиц пенсионного возраста (63+), численность которой увеличилась с 402 тысяч до **500 тысяч человек**. Сопоставление этих трендов выявляет опасное сближение линий: если в 2015 году на одного пенсионера приходилось более 4,5 работающих, то к 2024 году это соотношение сократилось до **2,8**. Учитывая, что не все люди в группе 18–62 года трудоустроены официально, реальная нагрузка на бюджет социального страхования является еще более высокой. Параллельное снижение численности группы 0–17 лет подтверждает долгосрочный характер демографического кризиса, указывая на отсутствие внутренних ресурсов для естественного восполнения рынка труда в ближайшем десятилетии.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Анализ исполнения бюджета Республики Молдова за 2015–2024 гг. подтверждает переход к модели «социально-ориентированного выживания», где рост обязательств систематически опережает доходы. Хронический дефицит, достигавший 15–16% в периоды кризисов, свидетельствует о критической уязвимости финансовой системы перед внешними шоками. В результате бюджет утратил роль инструмента развития: сегодня более 70% ресурсов направляется на покрытие текущих социальных нужд, что ограничивает возможности для государственных инвестиций.

Главным фактором нестабильности остается демографический кризис и эффект «ножниц». Сокращение трудоспособного населения на 23% при одновременном росте числа пенсионеров на четверть создало ситуацию предельной бюджетной ригидности. Сужение налоговой базы на фоне расширения круга получателей выплат делает социальную сферу зависимой от внешних заимствований. Это фактически лишает государство внутренних ресурсов, необходимых для поддержки реального сектора экономики и инфраструктурных маневров.

На основании полученных результатов рекомендуется переориентировать бюджетную политику на стимулирование роста и удержание трудового потенциала. Ключевыми мерами должны стать борьба с теневой занятостью для пополнения фондов соцстрахования и переход к строго адресной социальной поддержке. Необходимо внедрение бюджетирования, ориентированного на результат, где каждая статья расходов проходит фильтр экономической эффективности. В долгосрочной перспективе стабилизация бюджета возможна лишь через создание условий для молодежи и перераспределение ресурсов с пассивного потребления на программы развития

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЕ ССЫЛКИ:

1. **Закон № 181.** (2014). О публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности. Monitorul Oficial.[1]
2. **Heller, P.** (2005). Understanding Fiscal Space. International Monetary Fund.
3. Министерство финансов РМ. Доступно: https://mf.gov.md/sites/default/files/bugetul_pentru_cetateni_2015_rectificat_0.pdf
4. **Hâncu, R., Cojocari, V.** (2021). Государственные финансы: теория и практика. Издательство ASEM.
5. **Musgrave, R.** (1959). The Theory of Public Finance. McGraw-Hill.
6. Noi.md. Доступно: https://noi.md/ru/obshhestvo/moldova-na-poroge-demograficheskoj-zimy-kto-budet-platiti-pensii-cherez-5-let
7. **Национальное бюро статистики РМ**. Национальный публичный бюджет. Доступно: https://statbank.statistica.md/PxWeb/pxweb/ro/40%20Statistica%20economica/40%20Statistica%20economica__25%20FIN/FIN010100.px/
8. **Национальное бюро статистики РМ.** (2015-2024). Численность населения с обычным местом жительства по возрастным группам. Доступно: https://statbank.statistica.md/PxWeb/pxweb/ro/20%20Populatia%20si%20procesele%20demografice/20%20Populatia%20si%20procesele%20demografice__POP010__POPro/POP010200rcl.px/?rxid=b2ff27d7-0b96-43c9-934b-42e1a2a9a774
9. **Стратан, А.** (2018). Детерминанты экономического роста в Республике Молдова. ИНЭИ (INCE).
10. **Эксперт-Груп.** (2023). Экономическая реальность: Анализ бюджетной эволюции и фискальных рисков. Expert-Grup. Доступно: https://www.expert-grup.org/ro/biblioteca/item/2361-republic-of-moldova-needs-substantial-financial-support-to-address-rising-poverty-risks

Coordonator stiintific: CHICU Nadejda, conf. unif. dr
Academia de Studii Economice din Moldova, Republica Moldova
Chisinau, str. Banulescu-Bodoni 61, www.ase.md
e-mail: chicu.nadejda@ase.md