

WAYS OF GROWTH OF REVENUE OF THE PUBLIC NATIONAL BUDGET IN THE REPUBLIC OF MOLDOVA

Lidia SVIRIDENCO⁸⁷, PhD Student

Abstract: *At the present stage of development of our country, there is a need to improve the level of economic stability. One of the links that can ensure this phenomenon is the public national budget, namely the optimization of revenues and expenditures in it, because they ensure the social and economic development of the Republic of Moldova and its regions. The public national budget deficit has been observed in the Republic of Moldova for several years in a row, which indicates a lack of revenues to cover all expenditures. Therefore, it is necessary to direct all efforts to find sources of growth of its revenues and their rational use.*

Keywords: *budget, public national budget, tax revenues, public revenues.*

JEL CLASSIFICATION: H 00

1. Introduction

Каждая страна не может функционировать без бюджета, ведь он является двигателем ее экономического развития, при этом существует различные пути его наполнения. Исследование вопросов публичного национального бюджета и путей роста его доходной части, а также связанных с этим проблем, проводит немалое количество национальных и международных теоретиков и практиков в своих научных работах. Однако, несмотря на большое количество исследований данной проблематики, в связи с постоянно меняющейся экономической обстановкой, она остается недостаточно исследованной и требует более глубокого изучения.

Цель исследования заключается в определении путей роста доходов публичного национального бюджета в условиях финансовой нестабильности государства. Для достижения поставленной цели необходимо провести анализ состояния публичного национального бюджета, рассмотреть общую структуру доходов бюджета, а также структуру налоговых доходов, определить направления совершенствования системы наполнения национального публичного бюджета.

Национальный публичный бюджет представляет собой совокупность доходов и расходов государственного бюджета, местных бюджетов, бюджета государственного социального страхования и фондов обязательного медицинского страхования.

Доходы национального публичного бюджета формируются из налогов, сборов, грантов и прочих поступлений, предусмотренных действующим законодательством. Доходы бюджета выражают экономические отношения государства с предприятиями, учреждениями, организациями, физическими лицами, которые возникают в процессе взыскания бюджетных платежей.

На современном этапе развития экономики Республики Молдова, при недостаточной обеспеченности государственными средствами необходимо определить основы работы системы формирования и сбора доходов бюджета государства для последующего определения направлений совершенствования ее функционирования в Республике Молдова. Проблема наполнения и роста доходов национального публичного бюджета Республики Молдова приобретает все большую остроту, поскольку с каждым годом расходы государства увеличиваются, а поиск источников их обеспечения усложняется.

⁸⁷E-mail: lidiasvir@gmail.com, Comrat State University,

Анализирую доходы и расходы национального публичного бюджета Республики Молдова на рисунке 1, на протяжении 2017-2019 годов наблюдается стабильный рост доходов и расходов, при этом расходы растут более быстрыми темпами нежели доходы, а в 2020 году расходы сохранили свой темп прироста на уровне 2019 года в почти 11 процентов при том, что доходы снизились по сравнению с уровнем 2019 года на 0,5%.

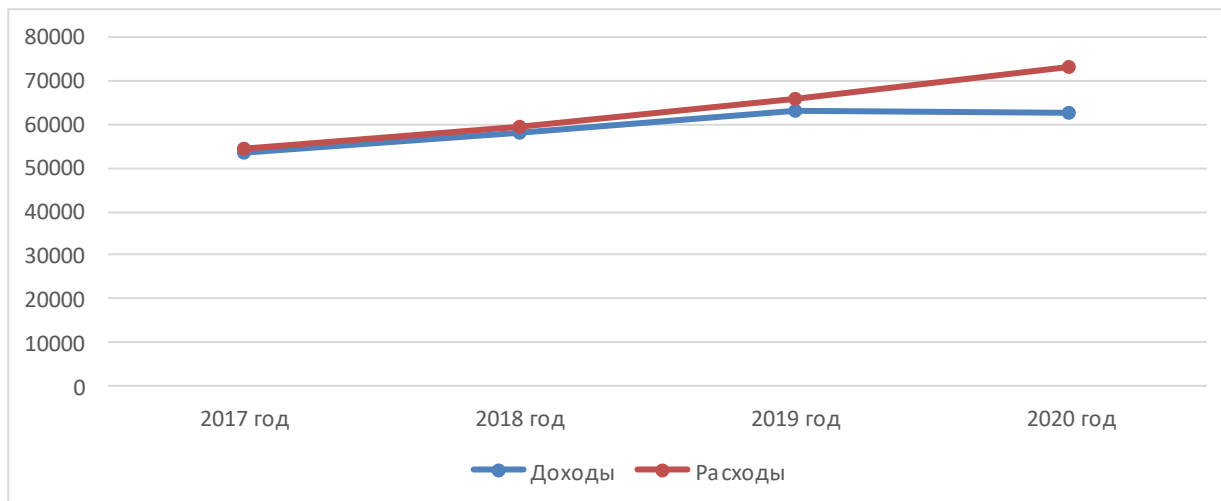


Рис.1 Динамика доходов и расходов Публичного Национального бюджета РМ за 2017-2020 год, млн. леев

Источник: составлена автором на основании данных <https://buget.mf.gov.md>

Согласно бюджетной классификации Республики Молдова выделяют четыре основных источника поступлений в национальный публичный бюджет: налоговые, гранты и прочие доходы. В частности, налоговые поступления делятся еще на несколько звеньев. Перейдем к рассмотрению статистической информации по доходам национального публичного бюджета. Сначала рассмотрим таблицу 1, в которой будут отражены обобщенные группы доходов бюджета за период 2017-2020 гг. Это позволит нам определить, какую долю в национальном публичном бюджете составляет каждое из приведенных выше источников и какое из них больше всего влияет на изменение размера доходной части национального публичного бюджета. Также с помощью полученных показателей сделаем выводы о динамике доходов и факторов, влияющих на эти изменения.

Таблица 1. Динамика доходов национального публичного бюджета Республики Молдова за 2017-2020 года

Показатели	2017 год млн. леев	2018 год млн. леев	2019 год млн. леев	2020 год млн. леев	Темп прироста, %		
					2018 к 2017 году	2019 к 2018 году	2020 к 2019 году
1. Государственный бюджет	33927,3	36400,2	39944,5	38480,9	7,29	9,74	-3,66
-налоговые платежи	31201,5	34057,9	36417,2	35771,9	9,15	6,93	-1,77
-прочие поступления	1732,9	2006,9	1986,8	2086,2	15,81	-1,00	5,00
-гранты	992,9	335,4	1540,5	622,8	-66,22	359,30	-59,57
2. Местные бюджеты	3909	4326,2	4396,2	4646,4	10,67	1,62	5,69
-налоговые платежи	3274,3	3602,1	3637	3975	10,01	0,97	9,29
-прочие поступления	618,8	672,1	697,1	645,9	8,61	3,72	-7,34
-гранты	15,9	52	62,1	25,5	227,04	19,42	-58,94
3. Прочие	15541,3	17269,5	18614	19525,1	11,12	7,79	4,89
Всего	53377,6	57995,9	62954,7	62652,4	8,65	8,55	-0,48

Источник: Разработано автором на основании данных <https://buget.mf.gov.md>

Итак, за исследуемый период сумма доходов национального публичного бюджета за период с 2017 по 2019 год постоянно растет, темп прироста чуть более 8,5 процентов, а в 2020 году снижается на почти 0,5 процента. Наибольшую часть доходов национального публичного бюджета приносит государственный бюджет, а наименьшую местные бюджеты. При этом динамика доходов государственного и местных бюджетов схожа с национальным публичным бюджетом. За исследуемый промежуток времени с 2017 по 2019 года налоговые поступления имели снижающуюся положительную тенденцию, как в государственном, так и местных бюджетах. При обесценивании валюты в последние годы, а точнее при суммарном уровне инфляции за 2017-2019 года в размере 14,4%, можем сказать, что рост налоговых поступлений за указанный период по большей мере обусловлен именно инфляцией, а не развитием национальной экономики. В 2020 году снижение доходов государственного бюджета обусловлено снижением налоговых платежей и грантов на 1,77 и 59,6 процентов, соответственно, а снижение доходов местных бюджетов произошло в результате снижения более чем в 2 раза грантов и прочих поступлений на 7,34%. Все то при уровне инфляции в 3,8 процента говорит об уменьшении агентов налогообложения и ухудшении международного сотрудничества. Рассмотрев структуру в общей сумме доходов национального публичного бюджета налоговые поступления занимают преобладающую долю, которая за исследуемый период колеблется в пределах 63-64% и означает, что налоговые поступления оказывают значительное влияние на изменение доходной части бюджета.

Налоговые поступления в структуре доходов национального публичного бюджета занимают значительную нишу, поэтому целесообразно рассмотреть, какие именно налоги больше способствуют росту доходной части бюджета (рисунок 2). Их наибольшую долю занимает налог на добавленную стоимость, ежегодно составляет около половины общей суммы поступлений. В период 2018-2019 годов данный вид вырос 8,3 процента и составил 20183,3 млн. леев. Фактором роста НДС было все большее вовлечение в действие электронного администрирования НДС. То есть привлечение в систему налогообложения современных методов регистрации налоговых накладных привлекло большее количество его плательщиков. Также рост НДС было обусловлено ростом среднего уровня цен.

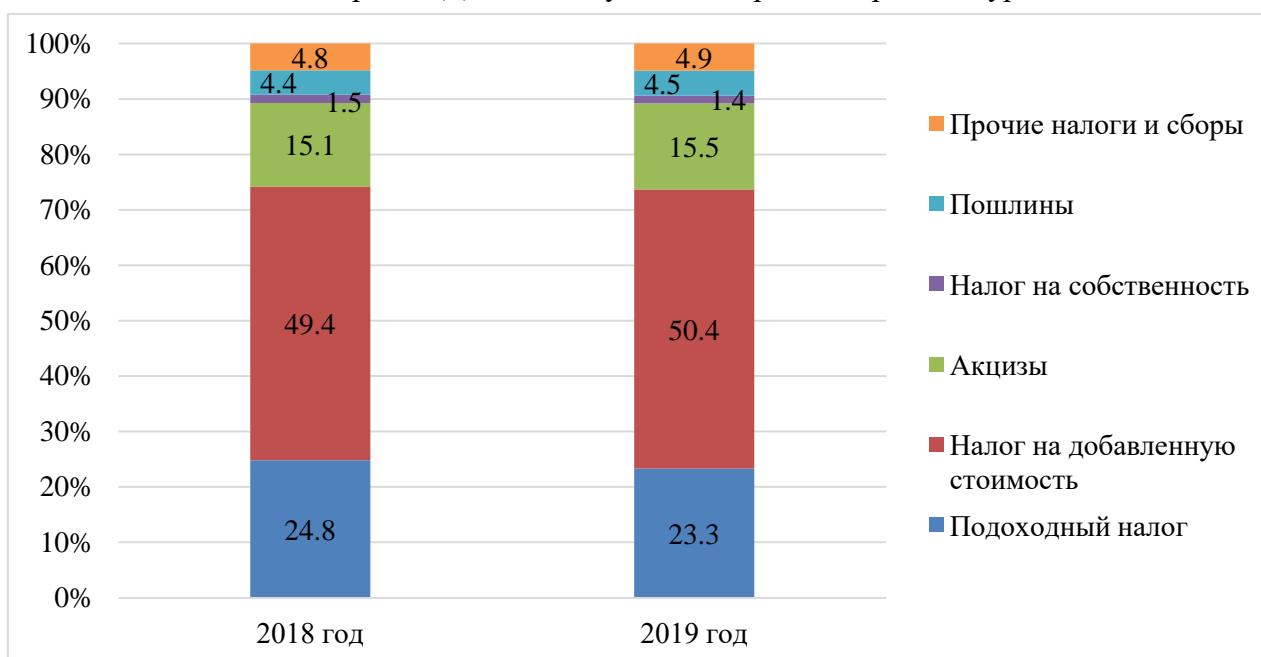


Рисунок 2. структура налоговых поступлений в национальный публичный бюджет Республики Молдова за 2018-2019 года, %.

Источник: Разработано автором на основании данных <https://statistica.gov.md>

Следующим по значимости является подоходный налог с физических и юридических лиц 23-24%. В динамике наблюдается снижение доли данного налога в налоговых поступлениях на 1,5 процентных пункта, не смотря на повышение размера минимальной заработной платы. Скорее всего это является временным, переходным результатом увеличения сумм личных освобождений и введением единой ставки подоходного налога с физических лиц в октябре 2018 года и установления ставки 4% с оборота для предприятий общепита. В сумме снижение поступлений от подоходного налога не значительное менее 0,1 процентного пункта. Следует обратить внимание на систему налогообложения физических лиц в Европе, ставки значительно растут с ростом заработной платы и достигают более 40%, однако и личные освобождения значительно выше.

Третье место в налоговых доходах занимают акцизы, сумма которых за период 2019 году по сравнению с 2018 годом выросла на 538,6 млн. леев. Доля акцизов в налоговых поступлениях повысилась на 0,4 процентных пункта. К увеличению акцизов привел рост цен на алкоголь, сигареты и топливо.

Наименьшую долю в структуре налоговых поступлений занимает налог на собственность около 1,5 процентов.

Общими факторами, которые повлияли на рост налоговых поступлений доходной части национального публичного бюджета стал рост цен, постоянное проведение государством детенизации экономики и борьбой с компаниями, которые уклоняются от уплаты налогов.

Проблемами, препятствующими в получении достаточного уровня налоговых поступлений в бюджет, являются:

- уменьшение объемов производства национальных предприятий и уменьшение их количества, сопровождающихся сокращением рабочих мест из-за нестабильной экономической и политической ситуации в стране, это делает фактические суммы поступлений таких налогов, как: подоходный налог с физических лиц и налог на прибыль ниже ожидаемых;
- предоставление налоговых льгот, которые влияют на эффективность формирования доходов бюджета. Бессистемное и неоправданное предоставления налоговых льгот (например для сельского хозяйства), что приводит к уменьшению поступлений в бюджет;
- неэффективная налоговая политика, вызывает явление уклонения от уплаты налогов и диспропорции в распределении налоговой нагрузки.

Для того, чтобы преодолеть проблемы, которые препятствуют поступлению налоговых доходов в государственный бюджет в достаточном количестве можем предложить такие пути:

1. одним из наиболее значимых налогов является акцизный, поэтому необходимо повышать ставки акциза, ведь в любом случае покупать алкоголь, сигареты и бензин, что приведет к увеличению поступлений в бюджет;

2. необходимо увеличивать налогообложения крупных налогоплательщиков, ведь именно в их руках сосредоточено наибольшее количество финансовых ресурсов и их число растет. Это позволит получать больше доходов в бюджет от предприятий, которые имеют на это возможности и слегка освободить от налогового бремени малых компаний, что будет способствовать уменьшению фактов сокрытия доходов и оборотов деятельности;

3. уменьшить количество предоставленных налоговых льгот, создать и законодательно утвердить перечень направлений, на которые они предоставляются;

4. повысить ставки ввозной пошлины на покупку различных товаров, аналоги которых имеются на территории Республики Молдова, с целью стимулирования работы национальных производителей.

Одним из важных источников финансирования бюджетной сферы являются неналоговые поступления. Так, в условиях экономического роста и повышения реального ВВП происходит соответствующее увеличение доходов от собственности и предпринимательской деятельности, административных сборов и поступлений от некоммерческой и побочной продажи, других неналоговых поступлений. Наоборот, в условиях финансового кризиса и связанного с ней сокращения объемов ВВП, указаны источники доходов уменьшаются как в абсолютном, так и в относительном выражении. Зато относительно стабильным остаются собственные поступления бюджетных учреждений, в следствии активизации платных услуг.

Для того чтобы увеличить суммы неналоговых поступлений в государственный бюджет предлагается:

1. способствовать укреплению финансового положения предприятий, уставный капитал которых по большей части состоит из государственных или муниципальных средств. Недаром говорят, что для того, чтобы получить положительный результат от чего необходимо в него надо инвестировать. Поэтому при финансовой помощи государственным, частично государственным или муниципальным предприятиям в этом периоде будет способствовать увеличению финансового результата их деятельности в дальнейшем;
2. увеличение количества платных услуг в бюджетных учреждениях. Известно, что государственных средств не хватает для финансирования этих учреждений, поэтому нужно искать дополнительные поступления со стороны населения страны.

Выводы. Во время исследования поступлений в государственный бюджет в 2014-2017 гг. Было обнаружено большое количество проблем. Среди них: уменьшение объемов производства, неоправданное предоставления налоговых льгот, неэффективная налоговая политика, большой административное давление.

С целью преодоления сложившегося пандемического кризиса эффективное управление государственными финансами - максимальный приоритет для правительства. Правительство Молдовы могло бы снизить финансовые риски для экономики, сократив размер расходов и повысив их эффективность, упростив налоговую систему с меньшим количеством налоговых преференций и укрепив налоговое администрирование. Правительство может решить сложившиеся проблемы в бюджетной сфере по трем направлениям: обеспечение бюджетной финансовой устойчивости, постепенное сокращение размеров и повышение эффективности расходов и рост доходов через упрощение налоговой системы. Молдова могла бы сделать налоговую систему проще, эффективнее и увеличить доходы за счет снижения налогов преференции, увеличение необлагаемой суммы подоходного налога с физических лиц, улучшение оценки имущества, повышение акцизов, совершенствование налогового администрирования и упрощение налоговой структуры.

Список литературы

1. Legea privind finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale Nr. 181 din 25.07.2014, cu modificările și completările la situația din 20.07.2018. Monitorul Oficial al Republicii Moldova din 08.08.2014 Nr. 223-230.
2. <https://buget.mf.gov.md>
3. <https://statistica.gov.md>