DOI: https://doi.org/10.53486/sstc2025.v1.67
CZU: 336.14:352

LOCAL BUDGET ADOPTION CHALLENGES: THE CASE OF CHISINAU MUNICIPALITY

ПРОБЛЕМЫ ПРИНЯТИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПИЯ КИШИНЁВ

SOKOLENKO Iosif, student, specialitatea: Finanțe și Bănci
Academia de Studii Economice din Moldova, Republica Moldova,
Chișinău, str. Bănulescu-Bodoni 61, www.ase.md
e-mail autor: sokolenko.yosyp@ase.md

Abstract. *In the context of the global economy, managing local budgets is a key factor for the successful functioning of municipalities. This article examines the problems of adopting local budgets using the example of Chisinau Municipality. Political, economic, and administrative obstacles are analyzed, as well as their impact on public services and community development. Solutions to improve the budgeting process are proposed, including strengthening institutional capacity, increasing revenues, and engaging stakeholders. The research results emphasize the importance of effective budget management for the sustainable development of the city.*
Keywords: *local budgets, Chisinau, financial management, political obstacles, economic constraints*

JEL CLASSIFICATION: H72; H75; H83

Введение

Местные бюджеты являются важнейшим инструментом управления муниципалитетами, обеспечивая финансирование общественных услуг, инфраструктуры и социальных программ. Они отражают приоритеты местных властей и служат для удовлетворения потребностей граждан. Однако процесс их принятия часто сопровождается трудностями, особенно в условиях политической нестабильности и административных неэффективностей.

Как показывает статистика (Рис.1), в течение 2021-2023 гг. процесс принятия бюджета Кишинева систематически задерживался, превышая установленные сроки в среднем на 79 дней. Пик задержек пришелся на 2022 год, когда бюджет был утвержден только 22 апреля (на 112 дней позже срока).

Таблица 1. Динамика задержек принятия бюджета Кишинева

Год	Дни задержки
2021	64
2022	112
2023	41

Источник: отчеты Министерства финансов, 2023

Кишинев, как крупнейший и наиболее экономически значимый город страны, играет ключевую роль в развитии Молдовы. Однако муниципалитет сталкивается с постоянными трудностями в принятии бюджетов, что имеет далеко идущие последствия для его жителей и экономики в целом. Цель данной статьи – проанализировать основные проблемы, их последствия и предложить решения для улучшения бюджетного процесса.

Общая информация

Процесс принятия местного бюджета в Кишиневе регулируется национальным законодательством и муниципальными нормативными актами. Согласно Закону о местных публичных

финансах Молдовы, местные бюджеты должны готовиться, утверждаться и исполняться прозрачно и с участием общественности. Процесс обычно включает следующие этапы:

1. Подготовка: Примэрия совместно с муниципальными департаментами разрабатывает проект бюджета на основе прогнозов доходов и приоритетных направлений расходов.

2.Консультации: Проект бюджета представляется Муниципальному совету и выносится на общественное обсуждение для учета мнения граждан и организаций.

3. Утверждение: Муниципальный совет обсуждает проект, вносит корректировки и проводит голосование. После утверждения бюджет приобретает юридическую силу.

4. Исполнение: Муниципалитет реализует утвержденный бюджет, обеспечивая целевое использование средств в соответствии с утвержденным планом и регулярно отчитываясь о ходе исполнения.

Правовая основа, регулирующая местные бюджеты в Молдове, включает Конституцию, Закон о местных публичных финансах и различные правительственные постановления. Эти законы устанавливают принципы фискальной децентрализации, прозрачности и подотчетности.

Проблемы в принятии бюджетов

Одной из наиболее значительных проблем в принятии местных бюджетов в Кишиневе является политическая раздробленность. Муниципальный совет, состоящий из представителей различных политических партий, часто не может достичь консенсуса по бюджетным приоритетам.

Как видно из данных Счетной палаты, в 2022 году 68% задержек были вызваны политическими разногласиями между примэрией и оппозиционными советниками. Например, принятие бюджета 2022 года было отложено на несколько месяцев из-за споров по поводу финансирования инфраструктурных проектов.

Бюджет Кишинева в значительной степени зависит от трансфертов из национального бюджета. Анализ структуры доходов (Рис.2) показывает, что в 2023 году доля трансфертов составила 63,4% от общего объема доходов, что делает муниципалитет уязвимым к изменениям в национальной фискальной политике.

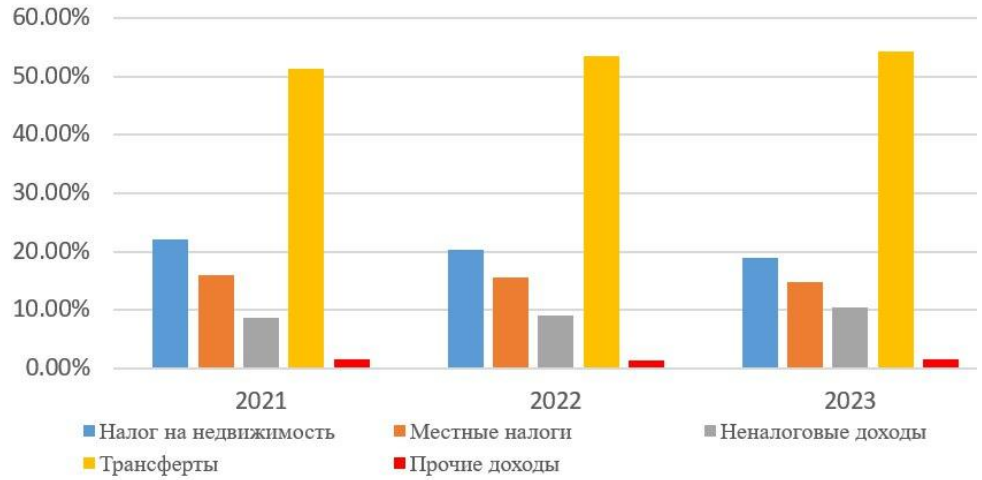

Рисунок 2. Структура доходов

Источник: Национальный банк Молдовы, 2023

Кроме того, ограниченная налоговая база и низкий уровень местных доходов усугубляют бюджетные трудности. Например, сборы налога на недвижимость остаются низкими из-за устаревших методов оценки и слабого контроля за их уплатой.

Административные неэффективности также осложняют бюджетный процесс. Муниципалитету часто не хватает технических возможностей для подготовки точных прогнозов доходов и планов расходов. Согласно отчету Счетной палаты за 2021 год, отсутствие централизованной системы управления финансами приводит к неосвоению 23%

капитальных расходов и нарушениям в 47% проверенных операций. (Примэрия муниципия Кишинев, 2024)

Ярким примером является процесс принятия бюджета на 2023 год, который сопровождался длительными дебатами и общественными протестами. Первоначальный проект бюджета, включавший сокращение социальных программ и увеличение финансирования дорожного строительства, столкнулся с сильным сопротивлением со стороны гражданского общества и оппозиционных советников. Окончательный бюджет, принятый после месяцев переговоров, стал компромиссом, который не смог полностью удовлетворить насущные потребности города.

Последствия проблем с принятием бюджетов

Во-первых, задержки в принятии бюджета приводят к откладыванию критически важных проектов, таких как ремонт дорог, общественного транспорта и социальных объектов. Например, в 2022 году из-за задержки бюджета был отложен ремонт нескольких ключевых дорог, что привело к увеличению транспортных заторов и снижению качества жизни горожан.

Во-вторых, проблемы с принятием бюджета также имеют финансовые последствия. Согласно отчету об исполнении госбюджета за 2022 (Отчет об исполнении госбюджета, 2022), дефицит бюджета достиг 5,1% ВВП, превысив законодательные лимиты на 1,7 процентных пункта. Задержки в утверждении бюджета вынуждают муниципалитет прибегать к краткосрочным займам для покрытия операционных расходов, что увеличивает долговую нагрузку города и ограничивает его возможности для инвестиций в долгосрочные проекты развития. Кроме того, отсутствие четкого бюджетного плана подрывает доверие инвесторов, снижая приток частных инвестиций в город.

Недостаток финансирования социальных программ и образовательных инициатив негативно сказывается на уязвимых группах населения, таких как малоимущие семьи и дети. Это усугубляет социальное неравенство и препятствует достижению целей устойчивого развития.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Муниципалитету необходимо модернизировать системы управления финансами, внедрить современные технологии и обучить персонал. Опыт города Львова (Украина) показывает, что внедрение электронного бюджетирования может сократить сроки подготовки бюджета на 30-40 дней. Кишинев должен пересмотреть методы оценки налога на недвижимость, улучшить механизмы сбора налогов и привлечь частные инвестиции. По оценкам Всемирного банка, оптимизация налоговой системы может увеличить местные доходы на 12-15%. Муниципалитету следует создать формальные механизмы для общественных консультаций, чтобы повысить прозрачность и вовлеченность граждан в бюджетный процесс. На национальном уровне необходимы реформы для увеличения фискальной децентрализации и предоставления муниципалитетам большего контроля над своими финансами.

Успешный пример бюджетных реформ можно найти в городе Львов, Украина. Столкнувшись с похожими проблемами, Львов внедрил ряд реформ, включая введение процесса участия граждан в бюджетировании и создание централизованной системы управления финансами. Эти меры значительно улучшили процесс принятия бюджета и повысили доверие общественности к местной власти. Кишинев может извлечь уроки из опыта Львова и адаптировать эти практики к своим условиям.

Принятие местных бюджетов является важнейшим элементом эффективного управления, однако муниципий Кишинев продолжает сталкиваться с серьезными трудностями в этой области. Политическая раздробленность, экономические ограничения и административные неэффективности препятствуют своевременному принятию бюджетов,

что имеет далеко идущие последствия для общественных услуг, --финансовой стабильности и развития сообщества.

Для решения этих проблем необходим комплексный подход, включающий: укрепление институционального потенциала, увеличение собственных доходов, активное вовлечение заинтересованных сторон, проведение реформ на национальном уровне.

Важность решения проблем с бюджетированием в Кишиневе невозможно переоценить. Как столица Молдовы, Кишинев играет ключевую роль в развитии страны, и его способность эффективно управлять ресурсами имеет решающее значение для достижения устойчивого роста. Сотрудничество между всеми заинтересованными сторонами, включая представителей власти, гражданское общество и жителей, является ключевым для преодоления этих вызовов и обеспечения светлого будущего для города.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Министерство финансов РМ. (2023). *Отчет об исполнении государственного бюджета.* https://mf.gov.md/sites/default/files/2023-12/Raport%20anual%202022.pdf
2. Отчет об исполнении госбюджета за 2022 год .(2022). https://mf.gov.md)
3. Примэрия муниципия Кишинев. (2024). *Финансовые отчеты*. https://www.chisinau.md/ro/page/finante

Coordonator ştiinţific: CHICU Nadejda, dr., conf. univ.,
Academia de Studii Economice din Moldova
Republica Moldova, Chişinău, str. Bănulescu-Bodoni 61, www.ase.md
e-mail: chicu.nadejda@ase.md