

ADAPTATION OF THE TAX SYSTEM OF MOLDOVA TO EU STANDARDS

АДАПТАЦИЯ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ МОЛДОВЫ К СТАНДАРТАМ ЕС

CURU Anna, studentă, specialitatea: Finanțe și Bănci

Academia de Studii Economice din Moldova, Republica Moldova,
Chișinău, str. Bănulescu-Bodoni 61, www.ase.md
e-mail autor: curu.anna@ase.md

Abstract: *Currently, the adaptation of the tax system of the Republic of Moldova to the standards of the European Union is an important task related to the harmonization of tax legislation, increasing the transparency of tax policy and attracting foreign investment. The implementation of EU standards contributes to the improvement of tax administration, the reduction of the level of the shadow economy and the creation of a favorable business climate. Moldova has made progress in aligning its tax system with EU standards, particularly in VAT and excise duties. Participation in the Fiscalis program supports tax administration reforms and transparency improvements. However, challenges such as the shadow economy and political instability hinder full compliance. Despite this, tax reforms have enhanced investment attractiveness and economic ties with the EU.*

Keywords: *tax reform, adaptation, tax system, harmonization, tax administration.*

JEL CLASSIFICATION: H20

ВВЕДЕНИЕ

Целью работы является анализ процесса адаптации налоговой системы Молдовы к стандартам ЕС и выявление основных направлений реформ. В данной работе использованы несколько методов исследования: *сравнение, анализ и обобщение*.

В последние годы Республика Молдова предпринимает активные шаги по интеграции в Европейский Союз, что требует значительных изменений в различных сферах, включая налоговую систему. Гармонизация налогового законодательства с европейскими стандартами является важным этапом данного процесса, поскольку способствует повышению прозрачности фискальной политики, улучшению инвестиционного климата и упрощению торговых отношений с ЕС.

Адаптация налоговой системы Молдовы включает в себя приведение налоговых норм в соответствие с директивами ЕС, модернизацию налогового администрирования и усиление контроля за финансовыми потоками. Особое внимание уделяется налогу на добавленную стоимость (НДС), акцизам и корпоративному налогообложению и включает унификацию налоговых ставок, баз налогообложения и процедур администрирования, что способствует снижению барьеров для торговли и инвестиций, а также должно сократить теневую экономику и повысить эффективность налогового сбора.

Однако процесс адаптации сопровождается рядом вызовов, таких как необходимость значительных финансовых вложений, институциональные реформы и возможное сопротивление бизнеса к новым стандартам. Несмотря на это, успешная интеграция в налоговую систему ЕС создаст более стабильную и прозрачную экономическую среду, что позитивно скажется на долгосрочном развитии страны.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Процесс адаптации налоговой системы Молдовы к стандартам ЕС

Адаптация налоговой системы Республики Молдова к стандартам Европейского Союза представляет собой комплексный процесс, направленный на приведение налогового

законодательства и администрирования в соответствие с европейскими нормами. Основные направления реформ включают:

- Гармонизацию системы налогообложения, особенно в области налога на добавленную стоимость (НДС) и акцизов.
- Усиление налогового администрирования с целью сокращения уровня теневой экономики.
- Цифровизацию налоговых процедур и улучшение прозрачности налоговых органов.
- Повышение эффективности налогового контроля и мониторинга налогоплательщиков.

Одним из ключевых шагов в этом направлении стало участие Молдовы в программе *Fiscalis*, направленной на поддержку налоговых администраций стран ЕС и их партнеров. В рамках данной программы Молдова получает финансовую и техническую помощь, что ускоряет процесс внедрения европейских налоговых стандартов.

Программа «Fiscalis» и ее роль в реформировании налоговой системы Молдовы

В феврале 2021 года между Молдовой и ЕС было подписано соглашение о присоединении к программе «Fiscalis», направленной на модернизацию налоговых систем стран-участниц. Ратификация этого соглашения в августе 2023 года открыла Молдове доступ к финансированию в размере 269 миллионов евро на период с 2023 по 2027 годы. Эти средства предназначены для приведения налоговой системы Молдовы в соответствие со стандартами ЕС и повышения эффективности налогового администрирования.

Основные институциональные органы налогового контроля в Молдове

В настоящее время в Молдове функционирует несколько ключевых налоговых и контрольных органов, которые играют важную роль в процессе адаптации налоговой системы к стандартам ЕС:

- **Государственная налоговая служба (Serviciul Fiscal de Stat, SFS)** – отвечает за администрирование налогов, борьбу с уклонением от уплаты налогов и обеспечение налогового соблюдения.
- **Счетная палата** – высший орган аудита, осуществляющий контроль за публичными финансами и проводящий внешний аудит государственных учреждений.
- **Финансовая инспекция** – административный орган Министерства финансов, ответственный за проведение финансовых проверок в государственных учреждениях и на предприятиях.
- **Внутренний аудит** – система внутреннего контроля в организациях, направленная на выявление финансовых рисков и обеспечение соответствия законодательству.

Институциональные преобразования и реформы

Для успешной адаптации налоговой системы необходимы институциональные реформы, направленные на укрепление налоговых органов, повышение их прозрачности и эффективности. Это включает внедрение современных информационных технологий, обучение персонала и улучшение взаимодействия с налогоплательщиками.

Таблица 1. Факторы, влияющие на адаптацию налоговой системы Молдовы к стандартам ЕС

Факторы	Описание
Экономический рост	Стабильный экономический рост обеспечивает расширение налоговой базы и увеличение налоговых поступлений, что облегчает внедрение новых стандартов.
Политическая стабильность	Политическая стабильность способствует последовательной реализации налоговых реформ и снижает риски откатов или изменений курса реформ.
Институциональная способность	Эффективность налоговых органов, их способность внедрять и администрировать новые стандарты, а также уровень подготовки и квалификации персонала.
Уровень теневой экономики	Высокий уровень теневой экономики снижает эффективность налоговой системы и усложняет процесс адаптации к прозрачным стандартам ЕС.

Инвестиционный климат	Благоприятный инвестиционный климат привлекает иностранные инвестиции, что требует соответствия международным налоговым стандартам и повышает необходимость адаптации.
Общественное восприятие реформ	Поддержка или сопротивление общества налоговым реформам влияет на их успешность; информирование и вовлечение гражданского общества могут повысить принятие изменений.
Международное сотрудничество	Участие в международных программах и организациях, таких как «Fiscalis», обеспечивает техническую и финансовую поддержку в процессе адаптации налоговой системы.

Источник: разработано автором

В Молдове налоговое регулирование и контроль осуществляются различными органами, каждый из которых выполняет определенные функции.

Таблица 2. Сравнительный анализ характеристик налогового контроля в Молдове

	Государственная налоговая служба (SFS)	Счетная палата	Финансовая инспекция	Внутренний аудит
Сфера деятельности	Все юр. и физ. лица, являющиеся налогоплательщиками	Государственные финансы	Государственные учреждения и предприятия	Частные и государственные организации
Цель контроля	Обеспечение налогового соблюдения и сбор налогов	Контроль за публичными финансами	Проверка финансовой отчетности госструктур	Оценка рисков и эффективности финансовой деятельности
Методы контроля	Налоговые проверки, мониторинг транзакций, цифровая отчетность	Аудит госбюджета, анализ эффективности расходования средств	Финансовые инспекции и проверки	Внутренний анализ процессов и отчетности
Уровень независимости	Подотчетна Министерству финансов	Независимый орган	Подотчетна Министерству финансов	Подотчетен руководству организации
Основные санкции	Штрафы, пени, блокировка счетов, уголовные меры	Рекомендации парламенту и правительству	Административные меры, рекомендации	Рекомендации руководству

Источник: разработано автором

Преимущества и вызовы в процессе адаптации налоговой системы

Процесс реформирования налоговой системы в Молдове сопровождается как положительными изменениями, так и серьезными вызовами:

Преимущества:

- Упрощение налоговых процедур и снижение административной нагрузки на бизнес.
- Повышение доверия иностранных инвесторов за счет прозрачности налогового администрирования.

Улучшение сотрудничества с ЕС, что способствует экономическому росту.

Вызовы:

- Высокий уровень теневой экономики, препятствующий эффективному налоговому администрированию.
- Недостаточное финансирование для модернизации налоговых органов.

Возможное сопротивление бизнеса изменениям в налоговой системе.

Таким образом, адаптация налоговой системы Молдовы к стандартам ЕС требует последовательных шагов по гармонизации законодательства, модернизации налогового администрирования и усилению контроля за соблюдением налоговых норм.

ВЫВОДЫ

Адаптация налоговой системы Молдовы к стандартам Европейского Союза (ЕС) является важным шагом для улучшения экономической ситуации в стране и интеграции в европейскую экономику. Процесс адаптации требует значительных усилий, так как нужно не только привести национальное законодательство в соответствие с европейскими нормами, но и обеспечить эффективную работу налоговых органов и налогоплательщиков. В частности, это связано с внедрением новых стандартов отчетности, улучшением механизмов налогового контроля, а также усилением антикоррупционных мер.

Эффективность данной адаптации зависит от множества факторов, включая подготовленность и обучение работников налоговых органов, а также степень готовности бизнеса к изменениям. Высокая стоимость внедрения новых стандартов и технологий может стать препятствием для некоторых компаний, особенно малых и средних. Тем не менее, успешная адаптация налоговой системы позволит повысить прозрачность, улучшить взаимодействие с международными партнерами и стимулировать рост инвестиций в экономику Молдовы.

Кроме того, переход к европейским стандартам требует от налогоплательщиков и аудиторских компаний соблюдения более строгих требований к отчетности и ведению бухгалтерского учета. Это, в свою очередь, повышает важность профессиональных аудиторских услуг и требует от аудиторов высокого уровня компетенции. Важно, чтобы проверка налоговой и финансовой отчетности проводилась с максимальной объективностью, чтобы выявить все возможные нарушения и ошибки, которые могут повлиять на налоговые поступления в бюджет страны. Однако существует риск, что повышенные требования могут стать финансовым бременем для некоторых предприятий, особенно если качество аудиторских услуг будет не соответствовать стандартам.

Таким образом, успешная адаптация налоговой системы Молдовы к стандартам ЕС требует комплексного подхода, включающего не только реформирование законодательства и повышение квалификации специалистов, но и обеспечение доступности аудиторских и консалтинговых услуг для всех секторов экономики.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Балахнова, В. (2023). *Налоговая система РМ будет приведена к стандартам ЕС*. <https://newsmaker.md/ru/es-promozhet-moldove-privesti-nalogovuyu-sistemu-v-sootvetstvie-s-evropeyskimi-standartami>
2. Игнатьева, Ю. (2024). *Как Молдова меняется на пути в ЕС*. <https://bas-tv.md/moldova-european-integration/>
3. Коларь, О. (2023). *Программа ЕС Fiscalis*. [https://monitorul.fisc.md/moldova-primet-uchastie-v-programme-evrosoyuza-fiscalis-/](https://monitorul.fisc.md/moldova-primet-uchastie-v-programme-evrosoyuza-fiscalis/)
4. Сфера деятельности и функции Министерства Финансов (n.d.). <https://old.mf.gov.md/ru/about/functiivac/inspfinanciara>
5. Сфера деятельности и функции Счетной палаты. (n.d.). <https://ccrm.md/ru>
6. NewTV. (2024). <https://newtv.md/ru/toate-stirile/prezident-palaty-nalogovykh-konsultantov-rumynii-sblizenie-nalogovoi-politiki-moldovy-s-es-sag-k-integracii>

Coordonator științific: CHICU Nadejda, dr., conf.univ.,
Academia de Studii Economice din Moldova
Republica Moldova, Chișinău, str. Bănulescu-Bodoni 61, www.ase.md
e-mail: chicu.nadejda@ase.md