

## REINTEGRATION OF FORMER COLLABORATORS INTO THE LABOR MARKET OF THE ISLAMIC EMIRATE OF AFGHANISTAN: PROBLEMS AND PROSPECTS

### РЕИНТЕГРАЦИЯ БЫВШИХ КОЛЛАБОРАЦИОНИСТОВ В РЫНОК ТРУДА ИСЛАМСКОГО ЭМИРАТА АФГАНИСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

VERETILNYK Oleksandr

ORCID: 0000-0001-5286-4466

PhD student, Doctoral School of the University of Szczecin, Institute of Political Science and Security Studies, Szczecin, Poland, [oleksandr.veretilnyk@phd.usz.edu.pl](mailto:oleksandr.veretilnyk@phd.usz.edu.pl)

**Abstract.** *The victory of the ultra-conservative Islamic Taliban movement in the military conflict in Afghanistan led to the flight of hundreds of thousands of people from this country in the summer of 2021, fearing revenge from the Taliban. The reason for this kind of concern was the cooperation of these people with foreign military (primarily from the United States and other NATO countries), who were in Afghanistan from 2001 to 2021. According to members and supporters of the Taliban movement, foreign soldiers were occupiers who illegally attacked Afghanistan and occupied it against the will of the Afghan people, and all these years the Afghan people for the most part provided armed resistance to their presence (waging a liberation jihad against the invaders). The United States and other Western states, retreating under the onslaught of the Taliban from Afghan cities, promised, together with their soldiers, to evacuate from Afghanistan all Afghan citizens who collaborated with the armed forces and intelligence services of NATO countries, but in reality, not everyone could leave Afghan territory with evacuation flights. This article presents the results of a study on the problem of reintegration of non-evacuated Afghans into the Afghan labor market, and also analyzes the role they can play in achieving the sustainable development goals of post-war Afghanistan.*

**KEYWORDS:** Afghanistan, Taliban, sustainable development, collaborationism, USA

**JEL CLASSIFICATION:** F51, G28, F52, H69, O19, F53

#### ВВЕДЕНИЕ

Летом 2021 года США и их союзники по НАТО провели самую масштабную в истории вооруженных конфликтов эвакуацию гражданского населения. Воспользоваться ею могли граждане Афганистана поддерживавшие американско-натовское военное присутствие в своей стране, сотрудничавшие с иностранными солдатами и помогавшие им в войне против своих соотечественников — членов движения «Талибан». В западной научной литературе и общественном дискурсе не принято считать этих людей коллаборационистами, так как большинство ученых, исследовавших афганскую проблематику и войну 2001-2021 гг., придерживаются мнения, что вторжение США и НАТО в Афганистан было не войной против независимого афганского государства, а некой «стабилизационной миссией», своего рода «миротворческой операцией», «помощью афганскому народу». Однако талибы и их сторонники считали ввод иностранных войск в Афганистан военной агрессией, их присутствие в стране — незаконной оккупацией, а афганцев, сотрудничавших с армиями США и НАТО — предателями и коллаборационистами.

Согласно научному определению коллаборационизм (от фр. collaboration — «сотрудничество») это осознанное, добровольное и умышленное сотрудничество с врагом в его интересах и в ущерб своему государству и его союзникам. Именно таким было сотрудничество части афганцев с солдатами западной коалиции в Афганистане — добровольным, осознанным, в интересах США и НАТО, а также в ущерб своему государству. Они получали работу не только на военных базах иностранцев в качестве

обслуживающего персонала, но и оказывали им услуги как переводчики — том числе во время допросов талибов и подозреваемых в связях с талибами, которые проводились в секретных тюрьмах ЦРУ (например в афганском городе Баграм). В них сотрудники спецслужб США незаконно удерживали подозреваемых афганцев, а также применяли по отношению к ним запрещенные в цивилизованных странах методы дознания, такие как пытки.

## РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Как отмечает С. Грабовский в законодательстве большинства стран мира коллаборационизм квалифицируется как преступление против своего государства, измена родине, а в зависимости от степени ущерба, причиненного коллаборационистом, в правовых нормах предусмотрено или долгосрочное заключение, или смертная казнь<sup>13</sup>. Поэтому по мере отступления войск США и НАТО из Афганистана, на повестке дня в западных странах появился вопрос что делать с афганскими коллаборационистами и как им помочь избежать уголовного преследования со стороны новой власти — правительства талибов. Не смотря на заверения лидеров движения «Талибан», что всех коллаборационистов ждет амнистия, западные государства и правозащитники опасались, что на самом деле их ждут преследования и даже смертная казнь. Чтобы избежать такого развития событий лидерами США, Великобритании, ФРГ, Польши и др. стран НАТО было принято решение эвакуировать этих людей и членов их семей из Афганистана в безопасные страны. По данным президента США Д. Байдена за 17 дней эвакуационной миссии из Афганистана было вывезено 120 тысяч человек<sup>14</sup>. По мнению ряда исследователей (в том числе М. Храпек) для Афганистана эта эвакуация стала своего рода «утечкой мозгов», так как в своем большинстве эвакуированные афганцы были образованными людьми, знающими иностранные языки, имеющими опыт работы с иностранцами, а также обладали ценными знаниями и квалификациями (врачей, учителей, архитекторов и т.д.)<sup>15</sup>.

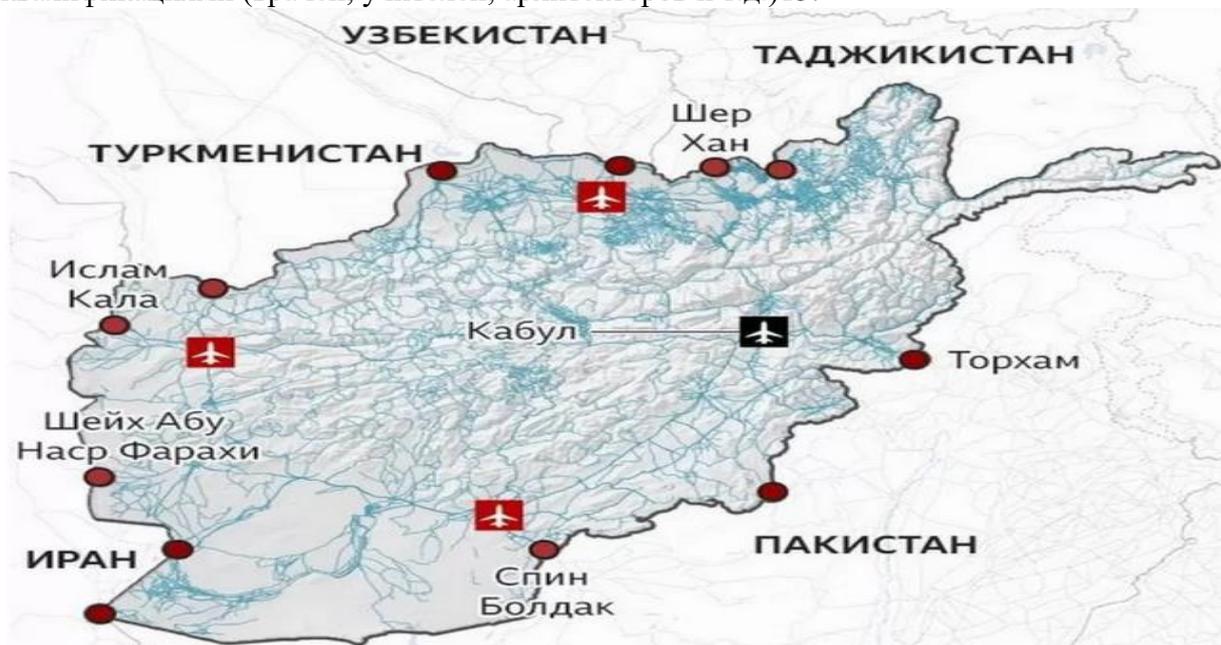


Рисунок 1. Контролируемые талибами пограничные переходы и международные аэропорты в Афганистане.

Источник: <https://www.bbc.com/russian/features-58307014>

<sup>13</sup> С. Грабовський, *Коллабораціонізм*, [https://esu.com.ua/search\\_articles.php?id=4446](https://esu.com.ua/search_articles.php?id=4446) [доступ: 06.05.2022]

<sup>14</sup> *Захват талибами Кабула и массовая эвакуация из Афганистана: как это было*, <https://www.bbc.com/russian/live/news-58190463> [доступ: 06.05.2022]

<sup>15</sup> R. Zieliński, *"Afgańscy przyjaciele" wyjeżdżają z Polski*, <https://tvn24.pl/polska/ewakuacja-z-afganistanu-afganczyca-wyjezdza-z-polski-5494680> [доступ: 06.05.2022]

Для послевоенного Афганистана отток такого количества образованных людей является большой проблемой, которая уже негативно сказывается на местном рынке труда. Например эмиграция учителей-женщин отразилась на возможностях афганской системы образования обеспечивать обучение девочек после введения новым правительством раздельного обучения в школах (как это предусматривают законы шариата). Не имея возможности быстро восполнить потерю профессиональных кадров талибы вынуждены были приостановить обучение девочек в ряде школ Афганистана (что столкнулось с критикой со стороны международного сообщества, ошибочно полагающего, что новое афганское правительство выступает против женского образования как такового и поэтому закрывает школы для девочек)<sup>16</sup>. Проблемы возникли и в системе здравоохранения, где сейчас тоже не хватает женщин-врачей.

Чтобы справиться с возникшими трудностями правительство талибов призывает образованных афганцев оставаться в стране, а тех, кто поддавшись панике покинул Афганистан — возвращаться и «работать на благо родины». Так, в своем праздничном выступлении по случаю мусульманского праздника Ид аль-Фитр Верховный духовный лидер Афганистана и де-факто глава государства мулла Хайбатулла Ахундзада призвал всех афганцев «объединиться и работать на благо развития, процветания и благосостояния своей страны»<sup>17</sup>. По его мнению этому способствует объявленная правительством всеобщая амнистия, которая гарантирует безопасность всем бывшим коллаборационистам. Однако пока что афганские эмигранты не откликаются на этот призыв. Их возвращению и реинтеграции в афганский рынок труда препятствуют опасения за свою безопасность, суровые международные финансово-экономические санкции, введенные ООН в отношении движения «Талибан» еще в 90-е годы XX века (и теперь де-факто распространяющиеся на весь Афганистан), а также изоляция правительства талибов на международной арене. Эти факторы негативно сказываются на афганской экономике и создают препятствия также для возвращения в Афганистан миллионов беженцев, вынуждено проживающих в соседних Пакистане и Иране, а также в др. странах мира, в том числе в странах Европейского Союза.

Международные санкции уже привели к тому, что США заморозили афганские валютные активы находящиеся в американских банках, а страны-доноры (Германия, Канада, Швеция, Финляндия и др. западные государства) отказываются от финансирования гуманитарных проектов в Афганистане. Федеральный резерв США заморозил резервы афганского центрального банка на сумму 9,5 млрд долларов США. По данным А. Ахмади из этих резервов 7 млрд долларов США (включая золотовалютный запас страны на сумму 1,3 млрд долларов США) хранятся на депозите Федеральной резервной системы США, около 2,4 млрд долларов США находятся под управлением Всемирного банка и еще 3,1 млрд долларов США вложены в американские ценные бумаги<sup>18</sup>. По его словам на момент возвращения движения «Талибан» к власти непосредственно на территории Афганистана находилось всего от 0,1% до 0,2% всех резервов страны в иностранной валюте. Решение США уже привело к обвалу стоимости афганской национальной валюты (афгани), к началу гиперинфляции, а также к неплатежеспособности афганского государства.

И. Тимофеев считает, что именно политика США усугубляет социально-экономический кризис в Афганистане, так как отпугивает потенциальных инвесторов, которые могли бы инвестировать в афганскую экономику и создавать новые рабочие места для афганского рынка труда. По его утверждению США грозят штрафами любым американским и зарубежным организациям, которые хотят работать с новыми афганскими

---

16 Н. Barr, *Taliban Close Girls' Secondary Schools in Afghanistan, Again*,

<https://www.hrw.org/news/2022/03/23/taliban-close-girls-secondary-schools-afghanistan-again> [доступ: 10.05.2022]

17 Лидер «Талибана» обратился к афганцам по случаю праздника Ид аль-Фитр, <https://afghanistan.ru/doc/149059.html> [доступ: 07.05.2022]

18 О. Veretilnyk, *Economic security of post-war Afghanistan*, The collection of the Online International Scientific-Practical Conference "Economic Security in the Context of Sustainable Development", 2nd Edition, December 17, 2021, str. 92

властями и при этом использовать американскую финансовую систему (то есть осуществлять транзакции в долларах США), а Министерство юстиции США обладает полномочиями заводить уголовные дела в отношении организаций в США и за их пределами, которые целенаправленно обходят режимы санкций введенных американским правительством или Советом Безопасности ООН<sup>19</sup>.

Новое афганское правительство пока не может найти альтернативные источники финансирования экономики и решить проблему с выплатами зарплат работникам бюджетного сектора (врачам, учителям и т.д.). По данным ООН уже сейчас истощение и голодная смерть грозит половине населения Афганистана — 23 млн афганцев<sup>20</sup>. Эксперты ФАО отмечают, что каждый второй афганец оказался в положении, которое, согласно классификации ООН, можно определить как «кризис третьей или даже четвертой степени опасности»<sup>21</sup>.

Чтобы предотвратить гуманитарную катастрофу в Афганистане Совет Безопасности ООН принял резолюцию, которая гласит, что «гуманитарная помощь и другая деятельность, направленная на удовлетворение основных потребностей населения в Афганистане, не является нарушением [режима санкций введенных в отношении движения «Талибан»]»<sup>22</sup>. Однако этих шагов явно не достаточно для стабилизации социально-экономической ситуации в Афганистане, так как 38-миллионное население страны не может выживать исключительно за счет иностранной гуманитарной помощи. Сейчас, когда война в Афганистане закончилась, афганцы нуждаются не только в продуктовых наборах от ООН, но и в создании рабочих мест, а также полноценной афганской экономики интегрированной в мировые рынки. Для достижения этих целей нужен сбалансированный подход со стороны международного сообщества, в том числе снятие с движения «Талибан» действующих санкций. Пока же стремительное обнищание населения в результате иностранного финансово-экономического давления делает Афганистан мало привлекательным для эмигрантов и беженцев, которые осознают, что в случае возвращения на родину окажутся не в состоянии прокормить себя и свои семьи. В тоже время возвращение и реинтеграция бывших коллаборационистов и др. образованных эмигрантов в афганский рынок труда помогли бы Афганистану в развитии таких социально важных областей как здравоохранение и образование. Без них в Афганистане будет трудно сохранить стабильное функционирование системы медицинского обслуживания (в том числе оказывать качественные медицинские услуги женщинам), а также открывать школы для девочек. На данном этапе привлечение для этих целей иностранных специалистов (например из лингвистически близких афганцам стран, таких как Иран, Таджикистан или Пакистан) представляется маловероятным: у афганских властей нет средств оплачивать их труд. Более того правительства этих стран не признают новый политический режим в Афганистане законным, а движение «Талибан» все еще считают «террористической организацией». Поэтому они могут расценивать сотрудничество своих граждан с талибами (даже в вопросах здравоохранения и образования) как «поддержку терроризма».

---

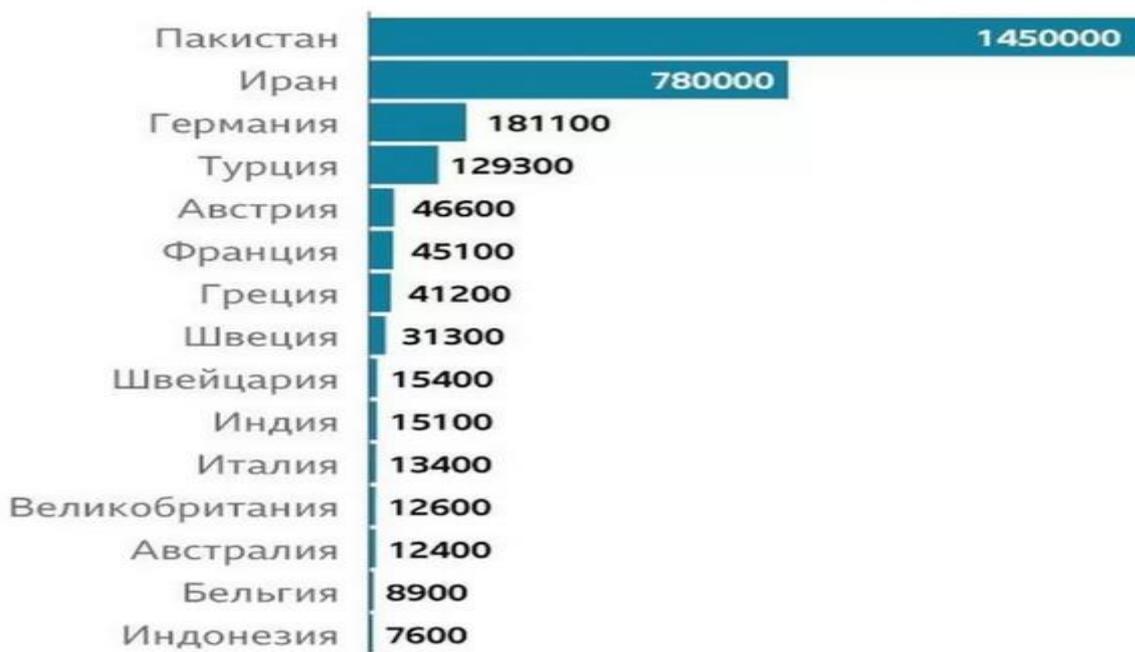
19 И. Тимофеев, *Афганистан в тисках санкций*, <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/afganistan-v-tiskakh-sanktsiy/> [dostęp: 27.04.2022]

20 O. Veretilnyk, *Economic security of post-war Afghanistan*, The collection of the Online International Scientific-Practical Conference "Economic Security in the Context of Sustainable Development", 2nd Edition, December 17, 2021, str. 92

21 Там же.

22 Совбез ООН сделал гуманитарное исключение из режима санкций в отношении талибов, <https://news.un.org/ru/story/2021/12/1416072> [dostęp: 28.04.2022]

## Страны с наибольшим количеством афганских беженцев



**Рисунок 2. Страны с наибольшим количеством афганских беженцев.**

Источник: <https://www.bbc.com/russian/features-58307014>

Чтобы остановить дальнейшую деградацию афганской экономики правительство талибов призвало к сотрудничеству афганские и зарубежные компании, которые работали в Афганистане на протяжении последних 20 лет и активно трудоустраивали граждан этой страны. Примером такого рода успешного сотрудничества является деятельность в Афганистане телекоммуникационных компаний Afghan Wireless (работает под брендом AWCC), Telecom Development Company Afghanistan Limited Liability Company (работает под брендом Roshan), MTN и др.

Основанная афганским бизнесменом Э. Байятом (главой The Bayat Group) Afghan Wireless начала работу еще в 90-е годы XX века при первом правительстве талибов и внесла большой вклад в развитие телекоммуникационных технологий (а следовательно и цифровой модернизации) Исламского Эмирата Афганистан. После 2002 года компания расширила род своей деятельности, создав независимые афганские СМИ (Ариана ТВ и радио), энергетическую фирму (Bayat Energy), а также целый ряд строительных, охранных и логистических предприятий<sup>23</sup>. Кроме того Afghan Wireless является одной из немногих фирм в регионе, имеющих собственную систему электронных платежей — My Money, с помощью которой афганцы могут не только пополнять свои мобильные счета AWCC, но и отправлять и получать денежные средства, а также оплачивать товары и услуги заказанные в Интернете<sup>24</sup>. Основатели Afghan Wireless всегда подчеркивали, что стремятся к построению в Афганистане современной экономики и процветающего государства, поэтому помогают афганцам «развивать навыки, необходимые для [достижения этих целей]»<sup>25</sup>. Как указано на сайте компании 99% ее сотрудников это граждане Афганистана, а Afghan Wireless предоставляет им возможность получить высшее образование и пройти обучение по повышению квалификации. С этой целью Afghan Wireless «установила партнерские отношения с ведущими университетами и техническими институтами Афганистана», а также «предоставляет стипендии всем сотрудникам, которые участвуют в образовательных

<sup>23</sup> Afghan Wireless: Afghanistan's First Mobile Communications Company, <https://afghan-wireless.com/about-us/> [доступ: 07.05.2022]

<sup>24</sup> Afghan Besim Mobile Money Company. About Us, <https://mymoney.af/about-us/> [доступ: 07.05.2022]

<sup>25</sup> Afghan Wireless: Afghanistan's First Mobile Communications Company, <https://afghan-wireless.com/about-us/> [доступ: 07.05.2022]

программах и программах профессионального развития»<sup>26</sup>. Кроме этого Afghan Wireless совместно с The Bayat Foundation в период с 2002 по 2021 год реализовали целый ряд проектов направленных на социальное развитие Афганистана, среди которых строительство колодцев, образовательных и медицинских учреждений, в том числе 13 родильных домов, которые оказали медицинскую помощь более чем 1,5 млн женщин<sup>27</sup>. Компания также спонсирует программы и мероприятия, которые способствуют развитию предпринимательства, социальной справедливости, крепких семей и сохранению афганской культуры. Существенным является и вклад Afghan Wireless в создание в Афганистане рабочих мест. По ее собственным данным в самой фирме, обеспечивающий работу мобильной сети AWCC, работает 6 тыс. человек, а всего в аффилированных с ней структурах — более 100 тыс. человек.

Telecom Development Company Afghanistan Limited Liability Company также подчеркивает, что вносит вклад в долгосрочное развитие Афганистана. По ее данным 99% работников в Roshan это граждане Афганистана, а 15% из них — женщины<sup>28</sup>. Кроме того компания активно реализует в стране разного рода гуманитарные программы, сотрудничая в том числе с исмаилитским Фондом Ага Хана по экономическому развитию (The Aga Khan Fund for Economic Development)<sup>29</sup>.

Что касается телекоммуникационной компании MTN, то она является хорошим примером успешной работы иностранного бизнеса на афганском рынке. Эта южноафриканская фирма работала в Афганистане во время войны, а сейчас новое правительство создает условия для того, чтобы она осталась на афганском телекоммуникационном рынке, обеспечивая безопасность ее сотрудникам, отделениям и оборудованию. Продолжение работы этих компаний в Афганистане может способствовать экономической модернизации и устойчивому развитию афганского государства.

## **ВЫВОДЫ**

Проанализировав сложившуюся после августа 2021 года социально-экономическую ситуацию в Афганистане можно прийти к выводу, что ответственность за ее ухудшение лежит не на новом правительстве, а на внешних партнерах Афганистана, в первую очередь на США, которые используют санкции как оружие для достижения своих политических целей в этой стране и в регионе. Правительство талибов делает все возможное для поддержания жизнеспособности афганской экономики (в том числе гарантируя беспрепятственную работу афганскому и зарубежному бизнесу), а также создавая условия для возвращения и реинтеграции в афганский рынок труда бывших коллаборационистов, трудовых эмигрантов и беженцев. Однако все эти усилия пока не приносят положительного результата из-за международных санкций, в том числе со стороны США, которые заморозили все финансовые активы принадлежащие афганскому государству. Нынешняя политика США в отношении афганского народа все больше напоминает политику И. Сталина в отношении украинского народа в 1932-33 гг. XX века. По утверждениям польских и украинских историков тогда искусственно вызванный голод в Украинской ССР использовался коммунистическим режимом советского государства для достижения политических целей и привел к гибели от 3 до 12 млн человек<sup>30</sup>. По моему мнению искусственное провоцирование Соединенными Штатами гуманитарного кризиса в Афганистане и использование голода как инструмента давления на новое афганское

---

<sup>26</sup> Там же.

<sup>27</sup> The Bayat Foundation. Completed Projects and Programs, <https://bayatfoundation.org/completed-projects/> [доступ: 07.05.2022]

<sup>28</sup> Roshan (Telecom Development Company Afghanistan Limited Liability Company). Our History, <https://www.roshan.af/about-us> [доступ: 07.05.2022]

<sup>29</sup> Aga Khan Foundation, an agency of the Aga Khan Development Network, <https://www.akdn.org/where-we-work/central-asia/afghanistan> [доступ: 07.05.2022]

<sup>30</sup> Wielki Głód na Ukrainie. Hołodomor pochłonał życie milionów ofiar, <https://www.polskieradio.pl/39/156/Artykul/2852423,Wielki-Glod-na-Ukrainie-Holodomor-pochlonal-zycie-milionow-ofiar> [доступ: 09.05.2022]

руководство является грубым нарушением норм международного права, а также преступлением против человечности. ООН и др. международные организации (включая Международный уголовный суд) должны в срочном порядке дать правовую оценку действиям США в отношении Исламского Эмирата Афганистан и, при необходимости, привлечь виновных в провоцировании массового голода в Афганистане к ответственности.

#### **БИБЛИОГРАФИЯ:**

1. Грабовський С., Колабораціонізм, [https://esu.com.ua/search\\_articles.php?id=4446](https://esu.com.ua/search_articles.php?id=4446) [доступ: 06.05.2022]
2. Тимофеев И., Афганистан в тисках санкций, <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/afganistan-v-tiskakh-sanktsiy/> [dostęp: 27.04.2022]
3. Barr H., Taliban Close Girls' Secondary Schools in Afghanistan, Again, <https://www.hrw.org/news/2022/03/23/taliban-close-girls-secondary-schools-afghanistan-again> [доступ: 10.05.2022]
4. Zieliński R., "Afgańscy przyjaciele" wyjeżdżają z Polski, <https://tvn24.pl/polska/ewakuacja-z-afganistanu-afganczycy-wyjezdzaja-z-polski-5494680> [доступ: 06.05.2022]
5. Veretilnyk O., Economic security of post-war Afghanistan, The collection of the Online International Scientific-Practical Conference "Economic Security in the Context of Sustainable Development", 2nd Edition, December 17, 2021, стр. 89-95
6. Aga Khan Foundation, an agency of the Aga Khan Development Network, <https://www.akdn.org/where-we-work/central-asia/afghanistan> [доступ: 07.05.2022]
7. Afghan Wireless: Afghanistan's First Mobile Communications Company, <https://afghan-wireless.com/about-us/> [доступ: 07.05.2022]
8. Afghan Besim Mobile Money Company. About Us, <https://mymoney.af/about-us/> [доступ: 07.05.2022]
9. The Bayat Foundation. Completed Projects and Programs, <https://bayatfoundation.org/completed-projects/> [доступ: 07.05.2022]
10. Roshan (Telecom Development Company Afghanistan Limited Liability Company). Our History, <https://www.roshan.af/about-us> [доступ: 07.05.2022]
11. Совбез ООН сделал гуманитарное исключение из режима санкций в отношении талибов, <https://news.un.org/ru/story/2021/12/1416072> [dostęp: 28.04.2022]
12. Лидер «Талибана» обратился к афганцам по случаю праздника Ид аль-Фитр, <https://afghanistan.ru/doc/149059.html> [доступ: 07.05.2022]
13. Захват талибами Кабула и массовая эвакуация из Афганистана: как это было, <https://www.bbc.com/russian/live/news-58190463> [доступ: 06.05.2022]
14. Wielki Głód na Ukrainie. Hołodomor pochłonał życie milionów ofiar, <https://www.polskieradio.pl/39/156/Artykul/2852423,Wielki-Glod-na-Ukrainie-Holodomor-pochlonal-zycie-milionow-ofiar> [доступ: 09.05.2022]