

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ ИНВЕСТИРОВАНИЯ В ОБЪЕКТЫ КОММУНАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ УКРАИНЫ MODERN STATE AND TRENDS OF INVESTMENT IN THE OBJECTS OF THE COMMUNAL INFRASTRUCTURE OF UKRAINE

А. КОВАЛЬСКИЙ,

Одесский национальный экономический университет, Украина

e-mail: kovalskiy_a@i.ua

Abstract. *В статье изучены основные тенденции развития коммунальных предприятий Украины. Проведен анализ источников финансирования коммунальных предприятий Украины, а также исследованы основные направления деятельности государственных организаций относительно привлечения инвестиций как для отдельных коммунальных предприятий, так и региона в целом. Определены основные проблемы деятельности коммунальных предприятий в Украине.*

Keywords: investment, financing, utilities, investmentprogram, Regional Development Agency, communal infrastructure; инвестирование, финансирование, коммунальное предприятие, инвестиционная программа, агентство регионального развития, коммунальная инфраструктура.

Cod JEL. M 21, D 92.

Введение. Субъекты хозяйствования коммунальной сферы Украины являются одними из наиболее убыточных в связи с отсутствием необходимой системы финансирования и практическим отсутствием привлеченных инвестиций. По официальным данным Государственной службы статистики Украины в последние 5 лет наблюдается негативная тенденция сокращения количества коммунальных предприятий в Украине, более чем на 2000 субъектов хозяйствования (2011 г. – 13024, 2012 г. – 12714, 2014 г. – 12512, 2015 г. – 11464, 2016 г. – 11438) [5, с. 106]. В связи с этим в стране произведена реформа сферы коммунальной инфраструктуры, так называемая децентрализация, что, в свою очередь, внесло существенные изменения в порядок функционирования данных предприятий, в том числе и систему привлечения инвестиций. По мнению государственной власти результатом реформирования стало повышение заинтересованности органов местного управления в повышении доходов местных бюджетов, поиске резервов их наполнения, улучшении эффективности администрирования налогов и сборов. В связи с этим меняется подход к управлению коммунальными субъектами хозяйствования, которые являются важным звеном в наполнении доходов местных бюджетов. В части использования денежных средств внимание акцентируется на необходимости формирования самой оптимальной структуры бюджетных расходов, создании эффективного и малочисленного управленческого аппарата, осуществлении постоянного анализа использования бюджетных средств и предупреждении случаев их нерационального использования. В связи с образованием объединенных громад в Украине в 2017 году начала наблюдаться позитивная тенденция относительно увеличения количества зарегистрированных коммунальных предприятий.

Одной из причин повышения количества коммунальных предприятий в 2017 году стала необходимость создания субъектов управления объединенными громадами, а также переход в коммунальную собственность части общеобразовательных учреждений. Например, по состоянию на 2017 год, в коммунальную собственность принято 2674

общеобразовательных учреждений, а также зарегистрировано 700 коммунальных учреждений, которые работают в сфере социальных услуг [1].

Основное содержание.

Начиная с 2014 г. существенное влияние на развитие всей коммунальной инфраструктуры Украины и ее инвестирование оказывает процесс децентрализации, который, как уже говорилось выше, предполагает передачу полномочий и финансов государственной властью органам местного самоуправления. Но этот процесс не исключил поддержку государством коммунальной инфраструктуры разных регионов страны. Согласно Мониторингу процесса децентрализации власти и реформирования местного самоуправления от 12.03.2018 г. [1], из государственного бюджета распределены субвенции на обеспечение строительства, реконструкции, ремонта и удержания автомобильных дорог общего пользования, улиц и дорог коммунальной собственности в населенных пунктах между регионами на общую сумму 11530,9 млн.грн.

Процесс инвестирования субъектов коммунальной инфраструктуры в Украине подконтрольный Национальной комиссии, которая осуществляет государственное регулирование в сферах энергетики и коммунальных услуг (далее – НКРЭКУ).

Законодательство Украины определяет следующие источники финансирования коммунальных предприятий Украины: амортизационные отчисления основных средств и нематериальных активов, производственные инвестиции с прибыли, денежные средства в определенных объемах, относительно установленных тарифов для выполнения инвестиционных программ, другие поступления, в том числе заемные средства (займы по облигациям, банковские кредиты), привлеченные денежные средства (средства, полученные от продажи акций, привлеченные по договорам финансового лизинга, паевые и другие взносы граждан и юридических лиц, инвесторов, гранты) и бюджетные средства.

К источникам финансирования инвестиционных программ относят денежные средства, полученные коммунальным предприятием в результате осуществления хозяйственной деятельности, за счет которых осуществляется финансирование мероприятий инвестиционных программ.

К производственным инвестициям с прибыли относится определенная часть прибыли, которую получают в результате осуществления хозяйственной деятельности коммунальным предприятием и которая направляется на финансирование мероприятий инвестиционных программ, направленных на развитие производства.

Запланированные источники финансирования коммунальных предприятий Украины на текущий год определяются ежегодно НКРЭКУ посредством ежегодного утверждения постановлений по одобрению инвестиционных программ.

Анализ всех утвержденных в 2017 году постановлений по одобрению инвестиционных программ коммунальных предприятий страны показал, что в 2017 г. основными источниками финансирования деятельности были амортизационные отчисления, производственные расходы с прибыли и другие привлеченные средства, которые не подлежат возврату (рис. 1). Общая сумма финансирования коммунальных предприятий в 2017 г. составила 317686,4 тыс. грн. [3], что является достаточно низким показателем для нормального функционирования коммунального предприятия и качественного предоставления ими социальных услуг.

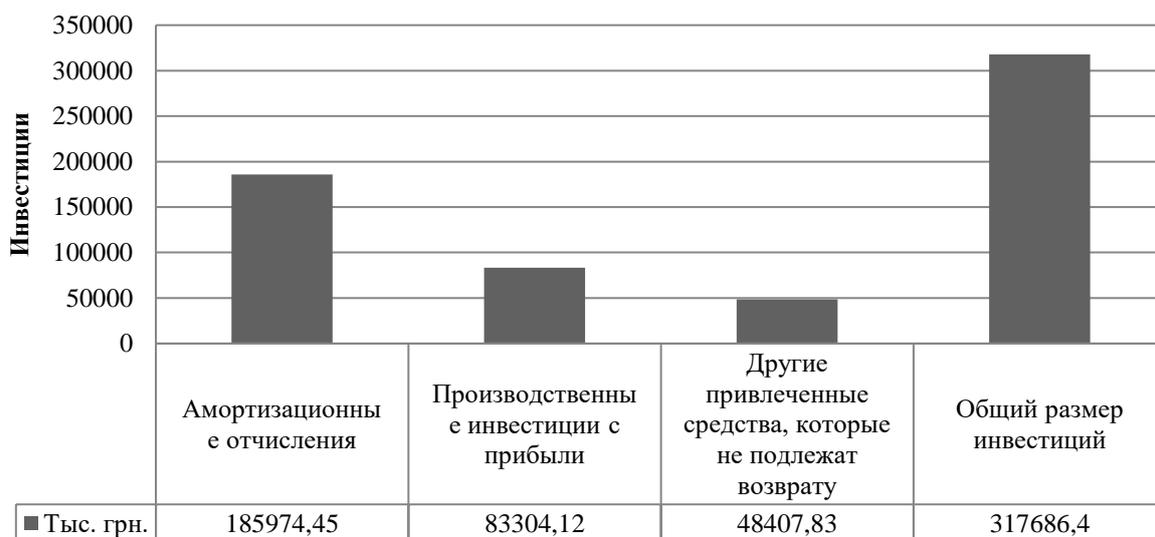


Рис. 1. Источники финансирования коммунальных предприятий Украины согласно утвержденным инвестиционным программам за 2017 год

Как видим из рисунка 1, основными источниками финансирования деятельности коммунальных предприятий Украины есть их внутренние источники, такие как амортизационные отчисления и производственные инвестиции с прибыли. Одним из наиболее негативных факторов является отсутствие внешних инвестиций, в том числе иностранных.

По данным финансового мониторинга децентрализации и результатам оценки финансовой способности объединенных территориальных громад, который осуществлен Группой финансового мониторинга Центрального офиса реформ при Министерстве регионального развития, строительства и жилищно-коммунального хозяйства Украины (при поддержке Программы «U-LEAD с Европой» и SKL International), государство ежегодно увеличивает объемы государственной поддержки развития громад и развития инфраструктуры. По их данным за последние годы сумму такой поддержки возросла с 0,5 млрд грн в 2017 г. до более 19 млрд грн. (более чем в 39 раз) в 2018 г.[2].

Кроме того, Группой финансового мониторинга одной из причин недостаточного финансирования коммунальной инфраструктуры государством названо отсутствие четкой методологии, которая определяла бы и закрепляла ежегодно размер финансового норматива. По мнению экспертов это является одним из не стимулирующих факторов реформирования в стране.

В 2017 году с целью не только регионального развития, но и развития деятельности коммунальных предприятий каждого региона, 21 область Украины приняла решение о создании Агентств регионального развития, в связи с чем в каждой области работают Центры развития местного самоуправления, которые помогают местным органам самоуправления внедрять различные стратегии экономического развития региона.

Синяк Д. в своей публикации “Агентства регионального развития нужно рассматривать как перспективные стартапы” опубликовал интервью директоров Черкасского, Винницкого и Житомирского агентств регионального развития о внедренных в 2017 году мероприятиях по привлечению инвестиций, которые уже сегодня дают положительные результаты (табл. 1).

**Таблица 1. Направления деятельности по привлечению инвестиций
агентствами регионального развития [обобщено на основе: 4]**

Агентство регионального развития	Направления деятельности по привлечению инвестиций
Черкасское агентство регионального развития	Установление нового отопительного оборудования в сельские школы (экономия 1,2 млн грн. бюджетных средств в отопительный сезон)
	Заключение региональными производителями мебели экспортных контрактов
Винницкое агентство регионального развития	Внедрение конкурса для частичного возмещения процентных ставок по кредитам для предпринимателей на реализацию инвестиционных проектов и конкурса бизнес-планов для предпринимателей-новичков (по результатам планируется создание больше 100 рабочих мест)
	Привлечение на уровне области троих инвесторов, два из которых – иностранные (по результатам планируется создание больше 370 рабочих мест, планируемый объем инвестиций составляет более 40 млн евро)
	Создание и подача 14 проектных предложений различным фондам, в том числе и международным (планируемая сумма инвестиций – больше 70 млн грн.)
Житомирское агентство регионального развития	Налаживание отношений с консультативным органом при Кабинете министров Украины – UkraineInvest, с помощью которых привлечён инвестор (по результатам планируется создание больше 1000 рабочих мест)
	Привлечение и сопровождение различных инвесторов, которые планируют реализовать проекты развития солнечной энергетики, хмелеводства, животноводства, производства бетонных изделий, пеллет, спортивной экипировки
	Разработка бизнес-планов для предпринимателей с целью привлечения инвестиций
	Привлечение денежных средств четырех грантодателей – Швейцарского бюро сотрудничества, Министерства иностранных дел Эстонии, программ USAID и POLISAID

В таблице 1 приведены примеры работы для коммунальных предприятий и частного бизнеса для привлечения инвестиций как для собственной работы, так и работы региона в целом. Кроме того, как видим, привлечённые инвестиции оцениваются не только в виде денежных средств, но и нефинансовыми показателями.

Кроме того, директора агентств указывают на основную проблему, которая мешает их эффективной работе, и которая состоит в том, что правительство страны должно

определились какие ему нужны бизнес-структуры: которые находятся на самофинансировании и преимущественно занимаются поиском и сопровождением инвесторов или государственные организации, деятельность которых будет направлена на развитие региона в целом [4]. Данная проблема состоит в том, что агентства в данный момент имеют статус неприбыльных государственных учреждений и для осуществления собственной деятельности им приходится просить о перечислении неповоротной финансовой помощи на статутную деятельность, что зачастую сопровождается отказом в предоставлении такой помощи.

Результаты и выводы.

В статье нами проанализированы основные тенденции развития коммунальных предприятий Украины в целом, а также установлено, что в последние годы проводится государственная политика относительно изменения условий осуществления деятельности как коммунальными предприятиями, так и государственными организациями на уровне отдельного региона. Результаты исследования показали наличие низкого уровня финансирования деятельности коммунальных предприятий, а также вынужденное осуществление деятельности только за счет внутренних источников финансирования, таких как амортизационные отчисления и производственные инвестиции с прибыли.

Изучение влияния реализуемого на уровне государства процесса децентрализации показало, что государство пытается таким образом проводить политику поддержки развития как коммунальных предприятий, так и регионов в целом. В связи с этим на уровне каждого региона созданы агентства регионального развития, основным предназначением которых является привлечение инвестиций в регион, повышение инвестиционной привлекательности субъектов хозяйствования и помощь потенциальным инвесторам в поиске объекта инвестирования.

Библиография:

1. Моніторинг процесу децентралізації влади та реформування місцевого самоврядування станом на 12 березня 2018 року. Прес-центр ініціативи “Децентралізація влади”. Київ. 2018. 33 с. URL:<http://decentralization.gov.ua/uploads/library>.
2. Народним депутатам представили оцінку фінансової спроможності об’єднаних громад. Прес-центр ініціативи «Децентралізація». URL: <http://decentralization.gov.ua/news/8489>.
3. Постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг на 2017 рік. Офіційний сайт. URL:<http://www.nerc.gov.ua/?id=23170>.
4. Синяк Д. Агенції регіонального розвитку треба розглядати як перспективні стартапи... URL:<http://decentralization.gov.ua/news/8057>.
5. Статистичний збірник “Україна в цифрах”. Державна служба статистики України. Київ. 2017. 240 с.