

ВЛИЯНИЕ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА НА МОЛДО-УКРАИНСКИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

*К.э.н., доцент Майя ПИСАНЮК,
Молдавская Экономическая Академия*

На протяжении многих лет между Украиной и Республикой Молдова развивались экономические, политические, культурные отношения. Для Республики Молдова, Украина является стратегическим партнером в торговых отношениях. Восточное партнерство – программа, посредством которой эти отношения могут быть более тесными и взаимовыгодными путем преодоления многих торгово-экономических барьеров. В данной статье представлены возможности и приоритеты Восточного партнерства, направленные на укрепление совместных экономических отношений и вступление в ЕС.

За последние 17 лет на востоке от границы Европейского Союза произошли радикальные изменения. После заключения Соглашений о партнерстве и сотрудничестве между Европейским Союзом и Восточными партнерами дальнейшее неоднократное расширение ЕС способствовало большему географическому сближению, а реформы, проводимые при поддержке ЕПС, обеспечили политическое и экономическое приближение этих стран к ЕС. В связи с этим и ответственность Европейского Союза перед своими партнерами возрастает: им оказывается помощь в преодолении политических и экономических вызовов, которые возникают перед ними, и поддерживается их стремление к углублению отношений с ЕС.

Европейским Союзом для реализации этих идей была принята Европейская политика соседства (добрососедства). Она имеет два направления – южное и восточное. Южное включает в себя африканские страны Средиземноморья (Марокко, Алжир, Тунис, Египет, Ливия) и страны Ближнего Востока (Иордания, Сирия, Ливан, Палестина, Израиль). Восточное направление касается Беларуси, Украины, Молдовы и стран Закавказья – Армении, Грузии и Азербайджана. Цель Европейской политики соседства – дать возможность странам-соседям воспользоваться теми выгодами, которые дает расширение ЕС для усиления стабильности, безопасности и роста благосостояния для всех заинтересованных сторон. Эта политика направлена на предотвращение появления новых разделительных линий между расширенным Евросоюзом и его соседями, а также на то, чтобы дать им возможность участвовать в разных мероприятиях, которые проводятся ЕС, через более тесное сотрудничество в области политики, безопасности, экономики и культуры.

ЕПС усиливает роль ЕС в содействии урегулированию региональных конфликтов. Кроме того, ЕПС способствует достижению целей Союза в области юстиции, внутренних дел, в частности в области борьбы с организованной преступностью и коррупцией, отмыванием денег и всеми формам незаконного оборота, а также в вопросах, связанных с миграцией. Важно, чтобы ЕС и его партнеры стремились к максимальной степени взаимодополняемости в различных областях сотрудничества.

Можем сказать, что ЕПС представляет собой предложение, сделанное ЕС своим партнерам, на которое они откликнулись с большим интересом и готовностью. Весьма важным является ощущение сопричастности к процессу на основе осознания общности ценностей и единства интересов. ЕС не стремится навязывать своим партнерам какие-либо приоритеты или условия. Успех планов действий зависит от четкого признания взаимной заинтересованности в решении набора приоритетных вопросов. Не может быть и речи о том, чтобы просить партнеров принять заранее определенный набор приоритетных целей.

Эти цели должны определяться с общего согласия и, как следствие, различаться в зависимости от страны. Одобрение этих планов самыми высокими инстанциями, предусмотренными действующими соглашениями, придают дополнительный вес согласованным приоритетным направлениям деятельности.

Предлагаемый метод для формирования ЕПС заключается в том, чтобы совместно со странами-партнерами определить перечень приоритетов, выполнение которых приблизит страны к Европейскому союзу. Эти планы отражены в уточненных Планах действий, которые определяют основные направления конкретной деятельности: политический диалог и реформирование; торговля и мероприятия по подготовке партнеров к постепенному увеличению их присутствия на внутреннем рынке Евросоюза; правосудие и внутренние дела; энергетика; транспорт; развитие информационных технологий, охрана окружающей среды; наука; инновационная деятельность; социальная политика.

Обеспечение стабильности более эффективного государственного управления и экономического развития стран, расположенных на восток от Европейского Союза, относится к его жизненно важным интересам. В то же время, все наши партнеры в Восточной Европе и на Южном Кавказе стремятся углубить свои отношения с ЕС.

Планы действий ЕПС охватывают две широкие области: во-первых, обязательства в отношении конкретных действий, которые подтверждают или укрепляют приверженность общим ценностям и некоторым целям в области внешней политики и политики безопасности; во-вторых, приверженность действиям, призванным приблизить страны-партнеры к ЕС в целом ряде приоритетных областей. Эти приоритетные направления деятельности определены максимально точно для каждой конкретной области и, таким образом, точками отсчета при проведении мониторинга и оценки. Так, например, партнеры перешли к свободному движению товаров, предприняв шаги по устранению конкретных технических препятствий, определенные в планах действий.

Инструмент европейского добрососедства предусматривает финансирование мер, принимаемых по обе стороны границы ЕС вместо существующих трансграничных схем. Финансирование не ограничено проектами, которые реализуются непосредственно на границе, а также распространяются на проекты, которые охватывают несколько стран-партнеров.

В последние годы ЕС оказывает существенную финансовую поддержку странам, присоединяющимся к Европейской политике соседства. Безвозмездное содействие России и западным странам СНГ оказывается в основном через программу «Тасис», средиземноморским странам – через программу «МЕДА». Благодаря ЕПД каждому государству предлагаются привилегированные отношения, включая возможность интеграции во внутренний рынок ЕС с 500 миллионами потребителей. Взамен страны ЕПД должны ввести свои принципы демократии, прав человека и провести реформы в целом ряде отраслей. ЕПД ставит акцент на партнерстве и совместном управлении процессом реформирования, основывающийся на совместно одобренных приоритетах реформ и реагировании на различные нужды и усилия соседей. Совместно одобренное сотрудничество по реформам нашло свое отражение в Плане действий ЕПД, который охватывает целый ряд важных сфер для проведения по ним особых мер:

- ✓ политический диалог и реформы;
- ✓ экономическое, социальное сотрудничество и развитие;
- ✓ вопросы, связанные с торговлей;
- ✓ правосудие и внутренние дела;
- ✓ транспорт, энергоносители, информационное общество, окружающая среда, исследования и разработки.

На заседании Европейского Совета, состоявшемся 19-20 июня 2008 г., Европейской Комиссии было предложено подготовить предложение относительно «Восточного

партнерства», акцентируя внимание на необходимости применения дифференцированного подхода, который учитывал бы характер ЕПС как единой и согласованной политической основы. На чрезвычайной сессии Европейского Совета, которая состоялась 1 сентября 2008 г., было выражено пожелание ускорить работу в данном направлении, ввиду потребности подать более четкий сигнал относительно обязательств ЕС в связи с конфликтом в Грузии и его последствиями в более широком масштабе. Проект, созданный *Европейским союзом*, был представлен министром иностранных дел *Польши* при участии *Швеции на Совете ЕС по общим вопросам и внешним связям 26 мая 2008 года*. 7 мая 2009 года в Праге – столице Чехии, председательствующей на тот момент в ЕС, состоялась учредительная встреча в рамках программы «Восточное партнерство». Главная цель проекта – это сближение ЕС с шестью странами бывшего СССР: Украиной, Молдовой, Азербайджаном, Арменией, Грузией и Беларусью. Он является дополнением к Северному измерению и к Средиземноморскому союзу как почва для дискуссий по визовым соглашениям, соглашениям о свободной торговле и стратегическому партнерству с государствами – восточными соседями, заменяя дискуссии о расширении Евросоюза и вступлении туда этих государств. В проект «Восточное партнерство» входят Армения, Азербайджан, Грузия, Молдова, Украина и Белоруссия. Россия в рамках этого проекта будет приглашаться для обсуждения некоторых местных инициатив, например, относящихся к Калининградской области. Восточное партнерство напоминает Соглашение о стабилизации и ассоциации, работающее на Балканах, где, например, Хорватия участвует с 2000 года. Возможно расширение Восточного партнерства в систему свободного рынка труда, вроде Балтийской зоны свободной торговли или ЦЕАСТ.

24 мая 2010 года Польша предложила создать «группу друзей» в рамках программы Восточное партнерство и пригласила участвовать в этой структуре Российскую Федерацию. Также министр иностранных дел Польши отметил, что помимо России, в этой группе могли бы быть Норвегия, Канада, США, Япония и другие страны.

Для реализации поставленных целей был создан *Инструментарий европейской политики добрососедства и сотрудничества* (ENPI), который представляет собой финансовый механизм, поддерживающий ЕПД за счет конкретных действий. Он предлагает менеджерам организаций по поддержке бизнеса Восточного партнерства увеличить свои возможности и усилить связи с организациями по поддержке бизнеса в ЕС благодаря краткосрочным стажировкам у партнеров Восточного альянса в ЕС. Эффективным способом обучения является непосредственное получение опыта «на месте». Инструмент обмена опытом организаций по поддержке бизнеса – это эффективный инструмент, позволяющий деловым структурам из стран Восточного партнерства обучаться у своих европейских коллег посредством краткосрочных стажировок.

29-30 сентября 2011 г. в Варшаве (Польша) проходил саммит «Восточного партнерства». Его целью стало выделение особого значения гражданского общества в поддержании целей «Восточного партнерства» и демонстрация возможности создания новых инструментов, в частности таких, как Европейский фонд в поддержку демократии.

По итогам саммита «Восточное партнерство», была принята Совместная декларация саммита «Восточное партнерство». Главы и представители государств Армении, Азербайджана, Грузии, Молдовы и Украины, представители ЕС, а также главы и представители стран-членов ЕС провели встречи в Варшаве, в ходе которых обновили свои соглашения и цели. В Декларации стороны выразили свое согласие на продолжение реализации программы «Восточное партнерство», принятой на саммите в Праге в 2009 году.

Подводя итоги двухлетнего партнерства, можно отметить результаты осуществления политических и экономических реформ, а отношения ЕС и его восточных партнеров значительно углубились. Сейчас между ЕС и большинством партнеров имеется более тесное экономическое и торговое взаимодействие, чем когда-либо. Для того чтобы

закрепить эту тенденцию, ЕС и его партнеры ведут переговоры по Соглашению ассоциации, которое также приведет к глубокой всесторонней зоне свободной торговли. В ней также приветствуется завершение переговоров ЕС с Грузией по упрощению визового режима и отмечается, что подобные переговоры ведутся с Украиной и Молдовой, они будут проведены с Азербайджаном, Арменией и Белоруссией. Из всех партнеров больший прогресс достигнут Украиной и Молдовой в имплементации планов действий по либерализации визового режима и считается, что эти планы могут быть примером для других стран. Также это касается присоединения Украины и Молдовы к договору об Энергетическом сообществе, договоренность о возобновлении официальных переговоров по урегулированию Приднестровского конфликта в формате «5+2» (Молдова, Приднестровье, Россия, Украина, ОБСЕ; наблюдатели США и Европейский союз).

Крупнейшим экспортером и импортером в торговле товарами среди стран Восточного партнерства с Европейским Союзом стала Украина, о чем свидетельствуют данные европейского статистического агентства Евростат. Евростат сообщил, что Украина, на которую пришлось 9,6 млрд евро, или 58% от общего объема экспорта, заняла ведущую позицию в первой половине 2011 г. За ней следует Беларусь (4 млрд евро, или 24%). Как сообщается, основным импортером также стала Украина, на которую пришлось 7,8 млрд евро, или 44% от общего импорта. За ней следует Азербайджан (7,2 млрд евро, или 40%). Положительное сальдо было зарегистрировано в торговле в первой половине 2011 года с Белоруссией (2,1 млрд евро) и Украиной (1,8 млрд евро), а самый высокий дефицит – с Азербайджаном (- 6,0 млрд евро).

Половина всей торговли со странами Восточного партнерства пришлась на Германию, Италию и Польшу. Так, крупнейшим экспортером стала Германия, экспорт которой в первой половине 2011 года составил 4,3 млрд евро, или 26% от общего объема экспорта. За ней следует Польша (2,3 млрд евро, или 14%) и Италия (1,2 млрд евро, или 8%). Крупнейшим импортером стала Италия, на которую пришлось 35% (6,3 млрд евро) от общего объема импорта. За ней следует Германия (1,9 млрд евро, или 11%), Франция (1,8 млрд евро, или 10%) и Польша (1,4 млрд евро, или 8%). Положительное сальдо в первом полугодии 2011 года было зарегистрировано в Германии (2,4 млрд евро), а наибольший дефицит – в Италии (-5,0 млрд евро) и Франции (-1,1 млрд евро). Почти половина экспорта (40%) ЕС со странами Восточного партнерства в первой половине 2011 года пришлась на машины и автомобили, в то время как другие промышленные товары составили около четверти. Половина импорта приходится на энергию, а на другие промышленные товары почти четверть.

Как констатирует Евростат, в целом за период 2000-2010 гг. объем торговли товарами между Европейским Союзом и странами Восточного партнерства значительно вырос несмотря на некоторый спад в 2009 году. С 2000 по 2008 экспорт увеличился с 8,8 млрд евро до максимальной отметки 37,1 млрд евро. После некоторого падения в 2009 году до 23,2 млрд евро он частично восстановился в 2010 году до уровня 29,5 млрд евро. Объем импорта варьировался по той же схеме, что и экспорт: он вырос с 7,8 млрд евро в 2000 году до 31,6 млрд евро в 2008 году и упал до 19,0 млрд евро в 2009 году, прежде чем увеличиться до 25,2 млрд евро в 2010 году. В результате, сальдо торгового баланса ЕС со странами Восточного партнерства возросло с 1,0 млрд евро в 2000 году до 4,4 млрд в 2010 году.

Одним из наиболее четких сигналов, которые может дать своим партнерам ЕС относительно конкретных обязательств, является приведение уровней финансирования в соответствие с уровнем политических амбиций Партнерства. Выполнение задач, указанных в настоящем предложении, требует существенного увеличения финансовых ресурсов. Данные средства будут использоваться для реализации плана реформирования Восточного партнерства путем выполнения программ Комплексного развития институционального потенциала, предусматривающего предоставление консультаций

государственным административным органам и обучение их персонала (например, с помощью проектов твиннинга и TAIEХ – инструмента технического содействия и информационного обмена), а также обеспечение оборудованием и создание специализированной инфраструктуры (например, лабораторий), необходимой для их функционирования. За счет увеличения ресурсов также предполагается обеспечить финансирование работы платформ и поддержку определенного количества ключевых инициатив. В конечном итоге, эти средства будут использованы для поддержки партнеров в процессе формирования их региональной политики, направленной на обеспечение стабильности путем содействия внутренней сплоченности и уменьшения социально-экономического неравенства.

Так, уровень финансирования партнеров в рамках ЕИСП в 2008 г. составлял около 450 млн евро. Европейская Комиссия предложила прогрессивное увеличение этой суммы таким образом, чтобы к 2013 году она составляла 785 млн евро. Для этого текущий бюджет, предусмотренный в рамках ЕИСП, был пополнен новыми средствами на 350 млн евро сверх ресурсов, которые планируется выделить на период 2010-2013 гг. Кроме того, в рамках бюджетного анализа следует рассмотреть вопрос о дальнейшем повышении уровня содействия в соответствии с уровнем амбициозности политики в отношении партнеров.

Для удовлетворения наиболее насущных потребностей Региональную программу ЕИСП «Восток» предлагается переориентировать на поддержку многостороннего измерения Восточного партнерства. Средства, предусмотренные бюджетом 2009 г., были использованы для начала реализации первоочередных инициатив, приблизительно 250 млн евро из текущего бюджета ЕИСП были переориентированы на период 2010-2013 гг. В результате такой комбинации новых и переориентированных средств общая сумма ресурсов, которые будут выделены для реализации новых инициатив, указанных в настоящем Сообщении, составила 600 млн евро.

Кроме увеличения грантовой помощи, предоставляемой Европейским Сообществом, динамично развивающееся Восточное партнерство требует проведения практических мероприятий, обеспечивающих эффективность выполнения поставленных задач и улучшение координации между донорами, а также увеличение объемов инвестиций, в частности, Европейского инвестиционного банка, Европейского банка реконструкции и Развития. Среднесрочный анализ внешнего мандата ЕИБ предоставит возможность рассмотреть вопрос относительно повышения индикативных предельных лимитов для восточных партнеров и расширения границ их применения. В отношении крупных проектов по развитию инфраструктуры следует рассмотреть вопрос о предоставлении поддержки государственным/частным инвестициям путем покрытия некоммерческих рисков. Направление грантовых средств Европейского Союза для реализации таких проектов может осуществляться через Инвестиционный фонд соседства (ИФС), поэтому Европейская Комиссия призывает страны-члены поддержать Восточное партнерство финансовыми взносами, в том числе путем увеличения размеров своих взносов в ИФС. Реализация Восточного партнерства также приведет к необходимости обеспечения соответствующих служб Европейской Комиссии достаточными человеческими ресурсами.

Для укрепления добрососедских отношений была создана Совместная операционная программа *Румыния-Украина-Республика Молдова на 2007-2013*:

- Совместный бюджет: 138 миллионов евро;
- Покрытие: (Румыния – области Сучава, Ботошань, Яссы, Васлуи, Галац и Тулча, Украина – Одесская и Черновицкая области, Республика Молдова – вся страна).
- Потенциальными бенефициарами являются неприбыльные юридические лица, такие как: местные органы власти, общественные организации, университеты.

Таблица 1

Финансирование ЕНПИ

Бюджет всего* ЕНПИ+совместное финансирование		Из них	
		ЕНПИ	Национальное участие
Всего	137,4 млн евро	126 млн евро	11,4 млн евро

Предоставленное финансирование направлено на развития совместных программ для укрепления экономик наших стран, а также расширения экономических возможностей.

Таблица 2

Финансовое распределение по приоритетам

Бюджет-распределение	Всего финансирование (млн евро)	Из них ЕНПИ (млн евро)	Национальное участие (млн евро)
<i>Приоритет 1:</i> К более компетентной экономике в приграничных зонах	62,7	57	5,7
<i>Приоритет 2:</i> Окружающая среда и подготовка к чрезвычайным обстоятельствам	49,5	45	4,5
<i>Приоритет 3:</i> Продвижение деятельности от человека к человеку	13,2	12	1,2
Техническая помощь	12	12	0
Всего	137,4	126	

Следует, однако, отметить, проблемы, связанные с неиспользованием данных грантов – это отсутствие совместных разработанных программ, проектов, отсутствие диалога между бизнес-партнерами наших стран. В разрешении этих проблем в начале ноября был проведен молдо-украинский бизнес-форум с участием бизнесменов обеих стран. Также для укрепления экономических и политических отношений ЕС принял Программу сотрудничества Юго-Восточной части Европы на 2007-2013, куда включены 16 стран-партнеров, из которых государства-члены ЕС: Австрия, Болгария, Греция, Венгрия, Италия, Словакия, Словения, Румыния, а также страны, которые не являются членами ЕС: Албания, Босния-Герцеговина, Хорватия, бывшая Югославская Республика – Македония, Сербия, Черногория, Молдова, Украина (Италия и Украина не участвуют всей территорией). Бюджет – ЕФРР 206,7 млн евро (2 млн евро для Украины и Молдовы – ЕИСП).

Восточное партнерство содействует проведению реформ, интеграции рынков и обществ, создавая стабильность и противодействуя риску возникновения новых границ на нашем континенте. Европейская Комиссия, Совет Европы и Европейский Парламент предоставляет Восточному партнерству активную политическую и финансовую поддержку.

Достигнутые Молдовой и Украиной успехи во внедрении реформ, которые осуществлялись в условиях нестабильности и экономических затруднений, тому подтверждение. Республикой Молдова был инициирован процесс либерализации визового режима, для Украины инициатива «Восточное партнерство» является дополнительным инструментом для практической реализации евроинтеграционной политики государства, подписания соглашения об углубленной и всеобъемлющей зоне свободной торговли.

Библиография

1. www.enpi-info.eu/maineast.php?id=557&id_type=2&lang...
2. www.eeas.europa.eu/eastern/docs/com08_823_ru.pdf
3. www.dw-world.de/dw/article/0,,5853648,00.html
4. pda.newsme.com.ua/ukraine/politic/977424/
5. www.perspektivy.info/.../vostochnoje_partnerstvo_pervyje_rezultaty...
6. www.inosmi.ru/op_ed/20111003/175485614.html